



## INFORME DE MAPEO DE ACTORES

BOQUETE, DOLEGA Y GUALACA, REPÚBLICA DE PANAMÁ

JULIO DE 2023

# Contenido

<b>1. Introducción</b> .....	5
1.1 Antecedentes .....	6
1.2 Objetivo General:.....	9
1.3 Objetivos Específicos: .....	9
<b>2 Metodología</b> .....	10
2.1 Etapa 1: Inventario de Actores Claves .....	11
2.1.1 Inventario Inicial de Actores Claves .....	11
2.1.2 Inventario de Actores, sus proyectos y departamentos vinculados al proyecto Nature4Cities.....	12
2.1.3 Inventario de Actores, funciones y relación con el proyecto Nature4Cities .....	13
2.2 Etapa 2: Relaciones entre Actores en la Provincia de Chiriquí .....	22
2.3 Etapa 3: Influencia e Interés de los Actores .....	23
2.4 Etapa 4: Plan de Participación de los Actores.....	24
<b>3 Acciones para la Gestión y la Participación de los Actores</b> .....	25
<b>4 Lista de los Miembros del Grupo de Trabajo de las SBN</b> .....	26
<b>5 Integración y vinculación de los actores de acuerdo a los productos del proyecto</b> .....	27
<b>6 Conclusión</b> .....	30
<b>7 Anexos</b> .....	31

## Índice de Figuras

<b>Figura 1.</b> Mapa político administrativo de Panamá.....	6
<b>Figura 2.</b> Localización de la cuenca hidrográfica 108 del Río Chiriquí .....	7
<b>Figura 3.</b> Interacción entre actores .....	22
<b>Figura 4.</b> Niveles de influencia e interés de los actores.....	23
<b>Figura 5.</b> Plan de participación de los actores.....	24

## Índice de Tablas

<b>Tabla 1.</b> Inventario inicial de las partes interesadas (actores claves) .....	11
<b>Tabla 2.</b> Inventario inicial de las partes interesadas, sus proyectos y oficinas vinculadas .....	12
<b>Tabla 3.</b> Inventario inicial de autoridades nacionales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C.....	13
<b>Tabla 4.</b> Inventario inicial de autoridades locales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C.....	15
<b>Tabla 5.</b> Inventario inicial del sector privado, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C.....	17
<b>Tabla 6.</b> Inventario inicial de organizaciones de la sociedad civil, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C.....	20
<b>Tabla 7.</b> Acciones para la gestión de los diferentes tipos de actores .....	25
<b>Tabla 8.</b> Lista de miembros por ciudad para conformación del grupo de trabajo de SBN .....	26
<b>Tabla 9.</b> Lista de miembros con influencia a nivel provincial para conformación del grupo de trabajo de SBN .....	26
<b>Tabla 10.</b> Posible vinculación de las partes interesadas.....	27

## Siglas y Acrónimos

<b>APROCHI</b>	Asociación de Promotores de Chiriquí
<b>ATP</b>	Autoridad de Turismo de Panamá
<b>CECON RO</b>	Centro de Competitividad de la Region Occidental de Panamá
<b>CONADES</b>	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible
<b>FUNDICCEP</b>	Fundación para el Desarrollo Integral Comunitario y Conservación de los Ecosistemas de Panamá
<b>IDAAN</b>	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacional
<b>INEC</b>	Instituto Nacional de Estadística y Censo
<b>MEF</b>	Ministerio de Economía y Finanzas
<b>MIAMBIENTE</b>	Ministerio de Ambiente
<b>MICI</b>	Ministerio de Comercio e Industrias
<b>MIDA</b>	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
<b>MINSA</b>	Ministerio de Salud
<b>MIVIOT</b>	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
<b>MOP</b>	Ministerio de Obras Públicas
<b>N4C</b>	Naturaleza para las ciudades por sus siglas en inglés
<b>NBS</b>	Soluciones Basadas en la Naturaleza por sus siglas en inglés
<b>OBC</b>	Organización de Base Comunitaria
<b>ONG</b>	Organismo No Gubernamental
<b>PMTS</b>	Plan Maestro de Turismo Sostenible
<b>SBN</b>	Soluciones Basadas en la Naturaleza
<b>SINAPROC</b>	Sistema Nacional de Protección Civil
<b>SPIA</b>	Sociedad Panameña de Ingenieros y Arquitectos

# 1. Introducción

Boquete, Dolega y Gualaca son tres de las ciudades que forman parte de Nature4Cities en Panamá y que, a pesar de representar un importante polo económico para el país, debido al desarrollo de sus actividades agropecuaria y turística, también se muestran sumamente vulnerables a los efectos del cambio climático. En la zona se encuentran grandes cuerpos de agua que nacen y corren a lo largo de su territorio, y que en los últimos años han visto una mayor incidencia en eventos extremos, que han resultado en deslizamientos y crecidas de los ríos. Al salirse de su cauce los ríos impactan directamente a las comunidades más vulnerables, generando grandes pérdidas materiales y de vidas humanas.

Vemos que la zona occidental alta (Boquete) de la provincia de Chiriquí presenta características un poco diferentes a la zona central (Dolega y Gualaca), atribuibles principalmente a su ubicación geográfica y sus actividades económicas, sin embargo, una realidad en la que parecen coincidir es en el alto grado de desigualdad que existe y la vulnerabilidad a los eventos extremos provocados por el cambio climático, que enfrentan los grupos menos favorecidos (en su mayoría indígenas).

En ese sentido, a través de Nature4Cities se busca crear estrategias y herramientas que contribuyan a crear ciudades más resilientes al cambio climático, incorporando dentro de su planificación urbana las Soluciones Basadas en la Naturaleza (SBN) y utilizando a la naturaleza como aliada para la protección de las áreas más vulnerables.

Para la provincia de Chiriquí se ha identificado que Nature4Cities coincide con el inicio del Plan Maestro de Turismo Sostenible (PMTS) a ser desarrollado para Isla Colón por el consorcio IDOM/SUMA, bajo la dirección de la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP) y en estrecha coordinación con el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT) y el Ministerio de Ambiente (MiAmbiente). Esta iniciativa busca incorporar a diferentes actores en el proceso de planificación urbana, mediante el desarrollo de planes de mitigación y adaptación al cambio climático alineados con el plan de ordenamiento territorial.

El proyecto antes citado, ha servido de plataforma de referencia para identificar actores claves a nivel de autoridades nacionales, autoridades locales, sector privado y sociedad civil, y se espera que, una vez conformados los grupos de trabajos de SBN para Boquete, Dolega y Gualaca, dichos actores nos aporten en la identificación de problemáticas y prioridades de los distritos, así como en la validación de las diferentes evaluaciones a nivel de ciudad.

## 1.1 Antecedentes

La República de Panamá cuenta con una superficie total de 75,031.49 km<sup>2</sup>, ubicada en la región Centroamericana, colindando con Costa Rica en el oeste y Colombia en el este. Su división político-administrativa está compuesta por 10 provincias, 77 distritos, 3 comarcas indígenas consideradas provincias y 2 comarcas consideradas corregimientos.



**Figura 1.** Mapa político administrativo de Panamá.

**Fuente:** 123Hollicupdated by Milenioscuro - Trabajo propio, CC BY-SA 4.0,  
<https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=8861738>

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), para el año 2020 se estimaba una población nacional de 4,278,500 habitantes, la cual se concentra mayormente en la provincia de Panamá. El país cuenta con otras ciudades emergentes, cuyos polos urbanos se han desarrollado rápidamente, entre las que interesa resaltar Boquete, Dolega y Gualaca, todas dentro de la cuenca hidrográfica 108, en la provincia de Chiriquí. Dicha cuenca comprende un área de 1,944.76m<sup>2</sup> con su vertiente en el Océano Pacífico y cuenta con una extensión de 130 km.

Antes de la llegada de los españoles, las tierras chiricanas estaban habitadas por grupos indígenas dispersos de la cultura Ngäbe-Buglé. Los aborígenes llamaban a esta región, según los historiadores españoles, “Chiriqui” o “Cherique”, que significa Valle de la Luna.

Durante la época colonial, el sometimiento por la fuerza y la catequización fue un largo proceso que llevó a la integración y absorción de algunos grupos indígenas por la cultura

occidental. Algunos desaparecieron y otros retrocedieron a zonas montañosas como Boquete, siendo esta un área inaccesible para los conquistadores en ese entonces.



**Figura 2.** Localización de la cuenca hidrográfica 108 del Río Chiriquí

**Fuente:** <https://www.eorc.iaxa.jp/ALOS/en/aw3d30/index.htm>

Antes de la llegada de los españoles, las tierras chiricanas estaban habitadas por grupos indígenas dispersos de la cultura Ngäbe-Buglé. Los aborígenes llamaban a esta región, según los historiadores españoles, “Chiriquí” o “Cherique”, que significa Valle de la Luna. Durante la época colonial, el sometimiento por la fuerza y la catequización fue un largo proceso que llevó a la integración y absorción de algunos grupos indígenas por la cultura occidental. Algunos desaparecieron y otros retrocedieron a zonas montañosas como Boquete, siendo esta un área inaccesible para los conquistadores en ese entonces. Durante este proceso surgieron también algunos poblados coloniales en Chiriquí, entre los que interesa destacar Dolega (1637-1671) y Gualaca (1766-1812).

Al inicio de la era republicana en el año 1903, la economía, la educación, la salud, las infraestructuras y otras actividades y servicios en la provincia de Chiriquí eran deplorables, según cuenta el historiador Carlos M. Gasteazoro, esto como consecuencia del centralismo español y posteriormente del colombiano.

En la actualidad, la occidental provincia de Chiriquí es vista como una región agropecuaria por excelencia, con un gran desarrollo en los últimos 50 años. Y pesar de que los municipios de Boquete, Dolega y Gualaca comparten mucho de su historia, actividad económica y recursos naturales, cada uno posee características particulares que vale la pena diferenciar.

Por su lado Boquete, se sitúa en la zona occidental alta de la provincia, reconocida por su importancia en la producción de café, legumbres, hortalizas y leche y con una vocación natural al turismo por su clima y paisajes, presenta además dos tendencias sociales opuestas y una disparidad humana, dada la presencia de población indígena en extrema pobreza, que participa en la recolección de la producción sin participar equitativamente en los beneficios de la misma.

Se sabe que Boquete fue fundado el 11 de abril de 1911, estando inicialmente poblado por habitantes de otros distritos colindantes, a los que se sumaron luego inmigrantes suizos, yugoslavos, suecos, alemanes y norteamericanos. Esta dinámica hace que la población de Boquete esté conformada por tres grupos principales: los indígenas de las montañas, que trabajan principalmente en los cafetales, los pobladores panameños no-indígenas y los inmigrantes extranjeros provenientes de Europa y Estados Unidos. Sus fincas, granjas y casas hacen referencia a los estilos de arquitectura de las regiones de Europa Central y ha sido clasificado como uno de los mejores lugares para una segunda vivienda y la jubilación. Boquete es un distrito que posee una superficie de 488,4 km<sup>2</sup>, con una población de 18,555 habitantes y es conocido por tener un clima templado, a diferencia de gran parte del país, debido a que el distrito se encuentra establecido en lo alto de la Cordillera Central.

El distrito de Boquete está dividido en 6 corregimientos, limitando al norte con la provincia de Bocas del Toro, al oeste los distritos de Bugaba y Dolega, al sur los distritos de Dolega y David y al este el distrito de Gualaca. La temperatura promedio es de 20 grados centígrados todo el año, presentando dos tipos de climas: templado muy húmedo de altura, con lluvias copiosas todo el año y tropical húmedo. Entre los principales ríos del distrito se encuentran el río Caldera que conforma la frontera con el distrito de Gualaca.

Por su parte Dolega y Gualaca están situadas en la zona central de la provincia, la cual se caracteriza por la actividad comercial, de servicios y desarrollo urbano, contiene además importantes agroindustrias por estar cerca de la ciudad de David, que es la cabecera de la provincia. Los municipios sirven de asiento a un sector empresarial centrado en el comercio de apoyo y aprovechamiento de las actividades agropecuarias, en agro industrialización y en la presentación de servicios técnicos y financiero. Sin embargo, también comienzan a



mostrar señales de deterioro en su espacio urbano, producto de corrientes migratorias que se localiza en asentamientos urbanos espontáneos.

En materia ambiental el problema más grave de esta zona es la disposición de los residuos sólidos y líquidos y problemas de contaminación de aguas en ríos y quebradas. Esto debido a un crecimiento urbano desordenado, y los problemas ambientales y territoriales asociados, en particular la disponibilidad de agua potable, el manejo de las aguas servidas y de los desechos sólidos. Existe gran preocupación en los sectores empresariales, asociaciones de profesionales y cívicas, por el declive de la actividad productiva agropecuaria y el impacto que el fenómeno está produciendo en la ciudad.

En lo que respecta a las áreas protegidas, en el distrito de Dolega, existe una pequeña franja ubicada en el sector norte, que forma parte del Parque Nacional Volcán Barú, localizado dentro de la cordillera de Talamanca, el cual es un importante proveedor de recursos hídricos en la provincia de Chiriquí. El Parque Nacional Volcán Barú fue creado en 1976 y posee una rica biodiversidad y es una de las regiones protegidas más importantes del país.

Por último, el distrito de Gualaca es conocido por el río Los Canjilones de Gualaca, que forma parte de la historia y atractivo turístico de la zona, además del Valle de las Sierpe, la Hidroeléctrica de Fortuna, Los Planes y Los Pozos de Paja de Sombrero, entre otros.

A pesar de contar con sitios de gran importancia para el distrito, Gualaca enfrenta grandes desafíos a nivel de ciudad, al tener un alto porcentaje de su población viviendo en situación de pobreza debido a la falta de oportunidades de trabajo.

## 1.2 Objetivo General:

Llevar a cabo un análisis de las partes interesadas a nivel de ciudad e identificar a los actores clave que se integrarán en el grupo de trabajo de SBN en los distritos de Boquete, Dolega y Gualaca en la provincia de Chiriquí.

## 1.3 Objetivos Específicos:

- Identificar los actores relevantes a nivel nacional y local relacionados en temáticas ambientales, desarrollo económico y urbano, ordenamiento territorial, entre otros.
- Proponer un listado de miembros a partir de los análisis realizados para la conformación del grupo de trabajo de SBN de los distritos de Boquete, Dolega y Gualaca.

## 2 Metodología

Para llevar a cabo el análisis de las partes interesadas se tomó en cuenta actores de diferentes escalas tales como autoridades nacionales, autoridades locales, el sector privado y la sociedad civil para su participación y aportes en las actividades parte del proyecto.

El análisis de las partes interesadas y la identificación de los actores claves que integrarán el grupo de tarea de las SBN se realizó mediante las siguientes etapas:

1. **Etap 1 - Inventario de los actores claves:** Se identificó una lista inicial de los principales actores relacionados a los objetivos y productos del proyecto y se caracterizó brevemente a cada uno de ellos, tomando en cuenta sus roles y funciones e identificando los proyectos y oficinas vinculadas al proyecto Nature4Cities.
2. **Etap 2 - Relaciones entre actores:** Tomando en cuenta la lista generada en la etapa anterior se generó un diagrama o “mapa de actores” y se identificó la intensidad de las relaciones entre las partes interesadas clasificadas en relación fuerte, media o débil.
3. **Etap 3 - Influencia e Interés de los Actores:** Basado en los objetivos y alcances de Nature4Cities se clasificó a cada uno de los actores tomando en cuenta su grado de interés respecto al entorno en que se desenvuelve y el poder para limitar o facilitar las acciones del proyecto.
4. **Etap 4 - Plan de participación de los actores:** Este plan toma en cuenta el nivel de interés y poder de los actores para proponer posibles estrategias y acciones para la participación de cada grupo de actor identificado.

Se creó una tabla para identificar el grado de vinculación de los actores con cada uno de los outputs del proyecto. El grado de posible participación se clasificó en alto, medio y bajo, lo que permitirá una panorámica de las etapas del proyecto donde cada actor debe ser involucrado.

De estas etapas se genera una lista de miembros preseleccionados no vinculante para su integración en el grupo de tareas a conformar.

## 2.1 Etapa 1: Inventario de Actores Claves

Los objetivos de esta primera etapa son:

- Identificar quiénes son los principales actores relacionados con los objetivos y productos del proyecto
- Caracterizar brevemente cada actor: roles y funciones

### 2.1.1 Inventario Inicial de Actores Claves

*Tabla 1. Inventario inicial de las partes interesadas (actores claves)*

Autoridades Nacionales	Autoridades Locales	Sector Privado	Sociedad Civil
<ul style="list-style-type: none"> <li>• MIAMBIENTE</li> <li>• MIVIOT</li> <li>• MOP</li> <li>• IDAAN</li> <li>• MIDA</li> <li>• SINAPROC</li> <li>• MINSA</li> <li>• ATP</li> <li>• MICI</li> <li>• MEF</li> <li>• CONADES</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Municipios</li> <li>• Juntas de planificación</li> <li>• Ingeniería Municipal</li> <li>• Junta Comunal</li> <li>• Gobernación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bancos con compromisos ambientales y sociales</li> <li>• Grupo Rey/ Supermercados</li> <li>• Cámara de comercio</li> <li>• CECONRO</li> <li>• Hidroeléctricas (Celsia, AES Panamá, Enel Fortuna)</li> <li>• Asociación de Promotores de Chiriquí - APROCHI</li> <li>• Sector Turístico (hoteles, ecoturismo)</li> <li>• Sector Agropecuario</li> <li>• Sector Energético</li> <li>• Comerciantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Club Rotario</li> <li>• Activo 20-30</li> <li>• Cooperativas de Gualaca -COOPCAFE -COOPAGUA -COCEMUDI</li> <li>• Juntas de Desarrollo Local</li> <li>• SPIA</li> <li>• Asociación de productores</li> <li>• Universidades</li> <li>• ONG Ambientales</li> <li>• OBC Ambientales</li> <li>• Patronato de la Feria de Boquete</li> </ul>

## 2.1.2 Inventario de Actores, sus proyectos y departamentos vinculados al proyecto Nature4Cities

*Tabla 2. Inventario inicial de las partes interesadas, sus proyectos y oficinas vinculadas*

	
Autoridades Nacionales	Responsabilidades
Ministerio de Ambiente (MiAmbiente) Dirección de Cambio Climático (DCC)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proyecto Reduce tu Huella Municipal</li> <li>▪ Proyecto Huella Hídrica</li> <li>▪ Proyecto Mapas de Riesgo y Vulnerabilidad Nacional</li> <li>▪ Plan Nacional de Adaptación</li> </ul>
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dirección de Planificación</li> </ul>
Ministerio de Obras Públicas (MOP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proyectos de Infraestructura Sustentable</li> </ul>
Autoridad de Turismo de Panamá (ATP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plan Maestro de Turismo Sostenible (PMTS)</li> </ul>
Autoridades Locales	Responsabilidades
Sede Regional de MiAmbiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dirección de Cambio Climático</li> </ul>
Municipio de Boquete	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Junta de Planificación</li> </ul>
Municipio de Dolega	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Junta de Planificación</li> </ul>
Municipio de Gualaca	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ingeniería Municipal</li> </ul>
Sector Privado	Responsabilidades
Consortio SUMA/IDOM	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plan de Ordenamiento Territorial de Boquete, Chiriquí</li> </ul>
Sociedad Civil	Responsabilidades
Patronato Feria de Boquete	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Divulgación y fortalecimiento de actividades agrícola, artesana y turística</li> </ul>
Cooperativa de Servicios Múltiples Acuícola Gualaqueña	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Institución que fomenta la asociatividad y el cooperativismo</li> </ul>

## 2.1.3 Inventario de Actores, funciones y relación con el proyecto Nature4Cities

### 2.1.3.1 Autoridades Nacionales

**Tabla 3.** Inventario inicial de autoridades nacionales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Ministerio de Ambiente (MiAmbiente)	Asegurar el cumplimiento y aplicación de las leyes, los reglamentos y la Política Nacional de Ambiente en materia de protección, conservación, preservación, restauración, las sostenibilidad y racionalidad en el aprovechamiento de los recursos naturales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Autoridad Nacional Designada.</li> <li>-Apoyo para la identificación y vínculo con los actores claves.</li> <li>-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SbN.</li> <li>-Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.</li> <li>-Aportes para crear estrategias de financiamiento.</li> </ul>
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)	Institución pública, rectora, promotora y facilitadora de la política nacional de vivienda y ordenamiento territorial para garantizar el desarrollo sostenible.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Dirección de Planificación</li> <li>-Pueden incorporar y gestionar en los requisitos de planificación las SbN</li> </ul>
Ministerio de Obras Públicas (MOP)	Tiene como objetivo primordial, desarrollar y aplicar la política de construcción y mantenimiento de obras públicas.	-Aportes en la identificación a nivel local zonas de riesgo para edificaciones y carreteras
Autoridad de Turismo de Panamá (ATP)	Trabaja en el fomento del sector turismo, uno de los pilares económicos del país, y es responsable de la promoción de Panamá como destino turístico.	-Plan maestro de turismo sostenible

Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacional (IDAAN)	Empresa pública que conduce funciones de vital relevancia en materia de bienestar social y salud pública, cuya misión es la de garantizar a la población el suministro y distribución de agua potable, además del tratamiento de las aguas servidas.	-Aportes para identificar zonas de priorización para la restauración de los servicios ecosistémicos (agua) en las cuencas donde Nature4Cities tiene influencia
Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)	Su misión es normar, coordinar y brindar al sector agropecuario y a la población en general, los servicios de extensión agropecuaria a través de sistemas técnico-administrativos agropecuarios, proporcionando el recurso necesario en forma permanente.	-Aportes para identificar zonas de priorización para la restauración de los servicios ecosistémicos en las cuencas donde Nature4Cities tiene influencia.  -Fomento de la implementación de las SbN a nivel de cuencas y en fincas agropecuarias.
Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC)	Planificación, investigación, dirección, supervisión y organización de las políticas y acciones tendientes a prevenir los riesgos materiales y psicosociales, y calibrar la peligrosidad que puedan causar los desastres naturales y antropogénicos.	-Planes de respuestas ante riesgos climáticos y desastres naturales.  - Aportes por la experiencia en identificación y abordaje a problemas riesgo y desastre.
Ministerio de Salud (MINSAs)	Se encarga de la salud y el bienestar de la población panameña y de la situación sanitaria en general del país.	-Trabaja en conjunto con los JAAR (Juntas de Acueductos Rurales) para el abastecimiento de agua de las poblaciones.  -Podrían identificar zonas de priorización para las SbN y comunidades más vulnerables.
Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)	Promover el desarrollo sostenible del país a través de la proposición de políticas públicas, gestión, coordinación y ejecución de acciones de inversión, que contribuyan al desarrollo humano para el mejoramiento de su calidad de vida.	-Acciones de inversión dirigidas a las SbN.

OTROS: Ministerio de comercio en Industrias (MICI), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

### 2.1.3.2 Autoridades Locales

**Tabla 4.** Inventario inicial de autoridades locales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Municipios (alcaldías)	El jefe de la Administración Municipal es el alcalde. La función de los municipios es ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación ciudadana, así como el mejoramiento social de sus habitantes. Implementar instrumentos de gestión ambiental, atender y canalizar las denuncias relacionadas con el ambiente.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Gestores principales para la implementación de las SbN a nivel municipal.</li> <li>-Participación en iniciativas para la consecución de financiamiento en plataformas como CDP.</li> <li>-Delegación a secciones/oficinas para el apoyo del proyecto Nature4Cities.</li> <li>-Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación pública de las necesidades locales de adaptación al cambio climático.</li> </ul>
Juntas de Planificación	Participar en la elaboración, ejecución y modificación de los planes de ordenamiento territorial, incluyendo los cambios de zonificación o uso de suelo a nivel local.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Intercambio de experiencias, identificación de barreras y gaps en políticas públicas y normativas.</li> <li>-Posibilidad de integración de las SbN en la planificación urbana.</li> <li>-Capacidad técnica y compromiso para la integración de SbN.</li> <li>-Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación pública de las necesidades locales de adaptación al cambio climático</li> </ul>

Ingeniería municipal	-Encargada de llevar el control de la ejecución de las obras públicas y privadas, así como planificar, ejecutar y asesorar al ejecutivo municipal en todo lo relacionado a la formulación del plan de desarrollo urbano, local, planes especiales y su desarrollo.	-Capacidad técnica y compromiso para la integración de SbN.  -Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación pública de las necesidades locales de adaptación al cambio climático.
Representantes de corregimientos	Organizar comisiones de producción, salud, vivienda, educación, finanzas y demás que consideren necesarias. Determinar las necesidades de su corregimiento y procurar soluciones.  Otras funciones importantes son las de capacitación laboral para la ejecución de proyectos locales, creación de programas de desarrollo de la comunidad en aspectos de producción, salud, vivienda, limpieza, ornato, educación, protección a la niñez y obras públicas.	-Identificación de las principales problemáticas ambientales de su comunidad (vulnerabilidades y riesgos).  -Llevar a la mesa de discusión las necesidades identificadas.  -Agente multiplicador.  -Nature4Cities podría crear capacidades en las Juntas Comunales en el tema de SbN.
Área de Gestión de Riesgo y Desastre & Área Ambiental de los Municipios	Llevar a cabo acciones ambientales y de gestión de riesgo a nivel del distrito.	-Identificación de las principales problemáticas ambientales de su comunidad (vulnerabilidades y riesgos).  -Por la experiencia en identificación y abordaje a problemas riesgo y desastre.  -El proyecto Nature4Cities podría fortalecer las capacidades en temas de SbN.



### 2.1.3.3 Sector Privado

**Tabla 5.** Inventario del sector privado, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Bancos & Supermercados: Responsabilidad Social Empresarial/ Corporativa	Cooperación e integración voluntaria, por parte de las empresas, en los problemas medioambientales y sociales que se viven en sus entornos.	-Financiamiento de proyectos e iniciativas que involucren las SbN.
Cámara de comercio, Industria y Agricultura de Chiriquí - CAMCHI	Promover las ventajas y oportunidades del comercio y las inversiones en la provincia de Chiriquí, con proyección nacional e internacional en pro del desarrollo integral y sostenible de la región.	-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SbN.
Centro de Competitividad de la Region Occidental de Panamá – CECON-RO	Fundación privada sin fines de lucro cuya misión es impulsar la posición competitiva de la Región Occidental del país, articulando los esfuerzos públicos y privados, acercando a las empresas las herramientas que les permitan desarrollar ventajas competitivas sostenibles y liderando actuaciones vinculadas con la atracción de inversiones, el emprendimiento, el desarrollo de nuevos negocios, de las infraestructuras necesarias y la valorización del I+D+i, así como contribuir a una mayor efectividad de las políticas públicas, horizontales y sectoriales. Desarrolla actividades de asistencia técnica, captación de inversión y financiación, gestión de proyectos y de programas de desarrollo, información y relaciones institucionales.	-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SbN.  -Estrategias para llegar a organizaciones de base y fuerte apertura a sectores para inversión privada.  -Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación privada de las necesidades locales de adaptación al cambio climático.

<p>Hidroeléctricas – Sector Energético</p> <p>CELSIA, ENEL Power Green, AES Panamá</p>	<p>Empresas de generación eléctrica</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SbN (Empresas con Responsabilidad Social Empresarial).</li> <li>-Identificación de las principales problemáticas ambientales en zonas de influencia de los proyectos hidroeléctricos (vulnerabilidades y riesgos).</li> <li>-Sensibilización sobre los riesgos climáticos y creación de capacidades básicas sobre el funcionamiento luego de los impactos del cambio climático, así como la adaptación.</li> <li>-Sensibilización para la Implementación de SbN en proyectos hidroeléctricos.</li> </ul>
<p>Asociación de Promotores de Chiriquí - APROCHI</p>	<p>Agrupación de la construcción y desarrollo urbano.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Implementación de SbN en proyectos y construcciones de la región de Chiriquí.</li> <li>-Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación pública de las necesidades locales de adaptación al cambio climático.</li> </ul>
<p>Sector turístico</p>	<p>Sector con gran influencia económica en el territorio chiricano. Se enfoca en brindar servicios al turista y engloba empresas de hostelería, transporte y restauración.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SbN (Empresas con Responsabilidad Social Empresarial).</li> </ul>
<p>Sector agropecuario (Asociación de productores)</p>	<p>Sector con gran influencia económica en el territorio chiricano. Se enfoca en el uso de los recursos naturales para la producción hortícola, cafetera y pecuario.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Identificación de las principales problemáticas ambientales de su comunidad (vulnerabilidades y riesgos).</li> </ul>

		-Implementación de SbN como inversión privada.
Consortio SUMA/ IDOM	Consortio encargado del desarrollo del Plan de Ordenamiento Territorial para el distrito de Boquete.	-Desarrollo de los POT con vocación turística para ciudades de Nature4Cities (Boquete y Bocas del Toro)

### 2.1.3.4 Sociedad Civil

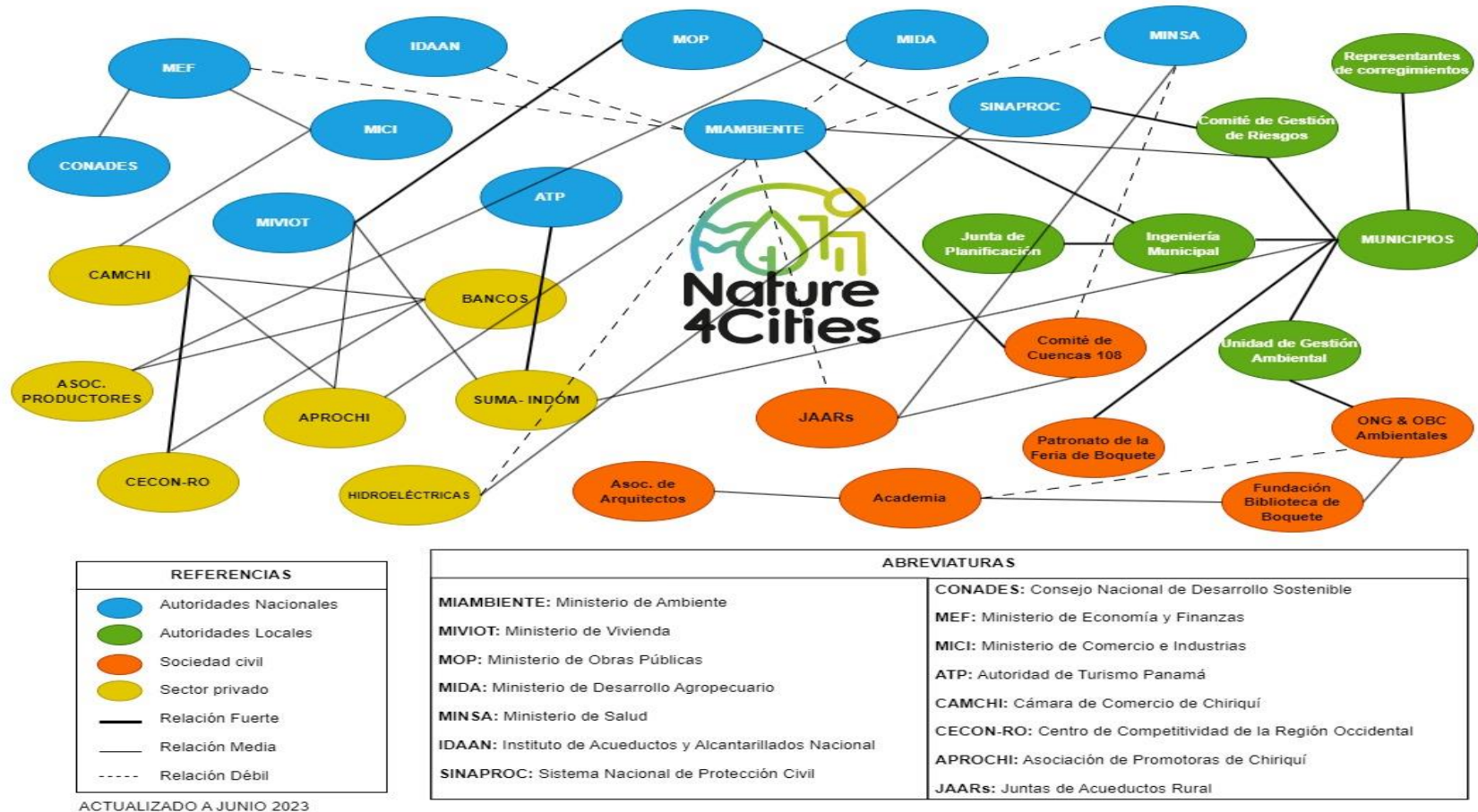
**Tabla 6.** Inventario inicial de organizaciones de la sociedad civil, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto N4C

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Comité de la Cuenca 108 del Río Chiriquí	Resolución DM-0333-2016 Los Comités de Cuencas Hidrográficas son entidades multisectoriales que responden a las necesidades de gestión ambiental existentes en cada cuenca, cuyos miembros son los principales actores del sector público y privado, así como de la sociedad civil, que conviven dentro de las cuencas hidrográficas.	-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SbN.  -Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.
Fundación Biblioteca de Boquete	Su misión es enriquecer de forma proactiva la cultura de la comunidad, satisfaciendo sus necesidades de conocimiento y logrando ciudadanos bien informados, que participen de forma efectiva y activa en su sociedad.	-Experiencia como institución que ha puesto en marcha un proyecto con SBN a nivel local.  -Proyecto que podría beneficiarse en algún punto si Nature4Cities llega a fase de financiamiento.  -Buena experiencia metodológica y en elaboración de material, acceso a la población de bajo nivel educativo.
Sociedad Panameña de Ingenieros y Arquitectos - SPIA	Sociedad profesional con personería jurídica, sin fines de lucro, que reúne a los profesionales panameños de la ingeniería y la arquitectura. Una de sus misiones es procurar la elevación de los profesionales de Ingeniería y Arquitectura dentro de la escala de valores de la República.	-Aportes técnicos para los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza. -Tienen la capacidad de implementar y adoptar los conceptos de SbN en futuros proyectos.
Asociación de arquitectos de Chiriquí	Sociedad profesional con personería jurídica, sin fines de lucro, que reúne a los profesionales panameños de la	-Aportes técnicos para los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.

	<p>arquitectura. Tiene como objetivo actualización y mejoramiento profesional de los arquitectos de la provincia.</p>	<p>-Tienen la capacidad de implementar y adoptar los conceptos de SbN en futuros proyectos.</p>
<p>Universidades Estatales y privadas (UTP, UP, UNACHI, USMA, UDI, COLUMBUS)</p>	<p>Educación y preparación de profesionales en el sector de la construcción y en el área ambiental en carreras como ingeniería civil, ingeniería industrial, arquitectura, ingeniería ambiental, manejo de cuencas y ambiente, recursos naturales, etc.</p>	<p>-Difusión del conocimiento y sensibilización en materia ambiental y cambio climático.</p> <p>-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SbN.</p> <p>-Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.</p> <p>-Generación de nuevas capacidades y sensibilización de la población</p>
<p>ONG y OBC Ambientales de la provincia</p> <p>OBC 3R-Dolega FUNDICEP</p>	<p>Las OBC son organismos sin fines de lucro que tienen por objeto representar y promover valores e intereses específicos para el desarrollo de sus capacidades, así como iniciativas ambientales comunitarias.</p> <p>Existen 74 OBC a nivel nacional y desarrollan proyectos enfocados en turismo verde, educación ambiental, gestión de residuos sólidos, agroforestería, negocios verdes, protección de biodiversidad, cambio climático y la promoción de la investigación científica.</p>	<p>-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SbN.</p> <p>-Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.</p> <p>-Proyectos e iniciativas en temas ambientales que pueden llegar a ser vinculadas con los municipios para futuros financiamientos.</p> <p>-El proyecto Nature4Cities podría fortalecer las capacidades de estos grupos ambientalistas en temas de SbN.</p>

## 2.2 Etapa 2: Relaciones entre Actores en la Provincia de Chiriquí

En esta etapa se identifica la intensidad de las relaciones entre las partes interesadas: relación fuerte, media o débil.



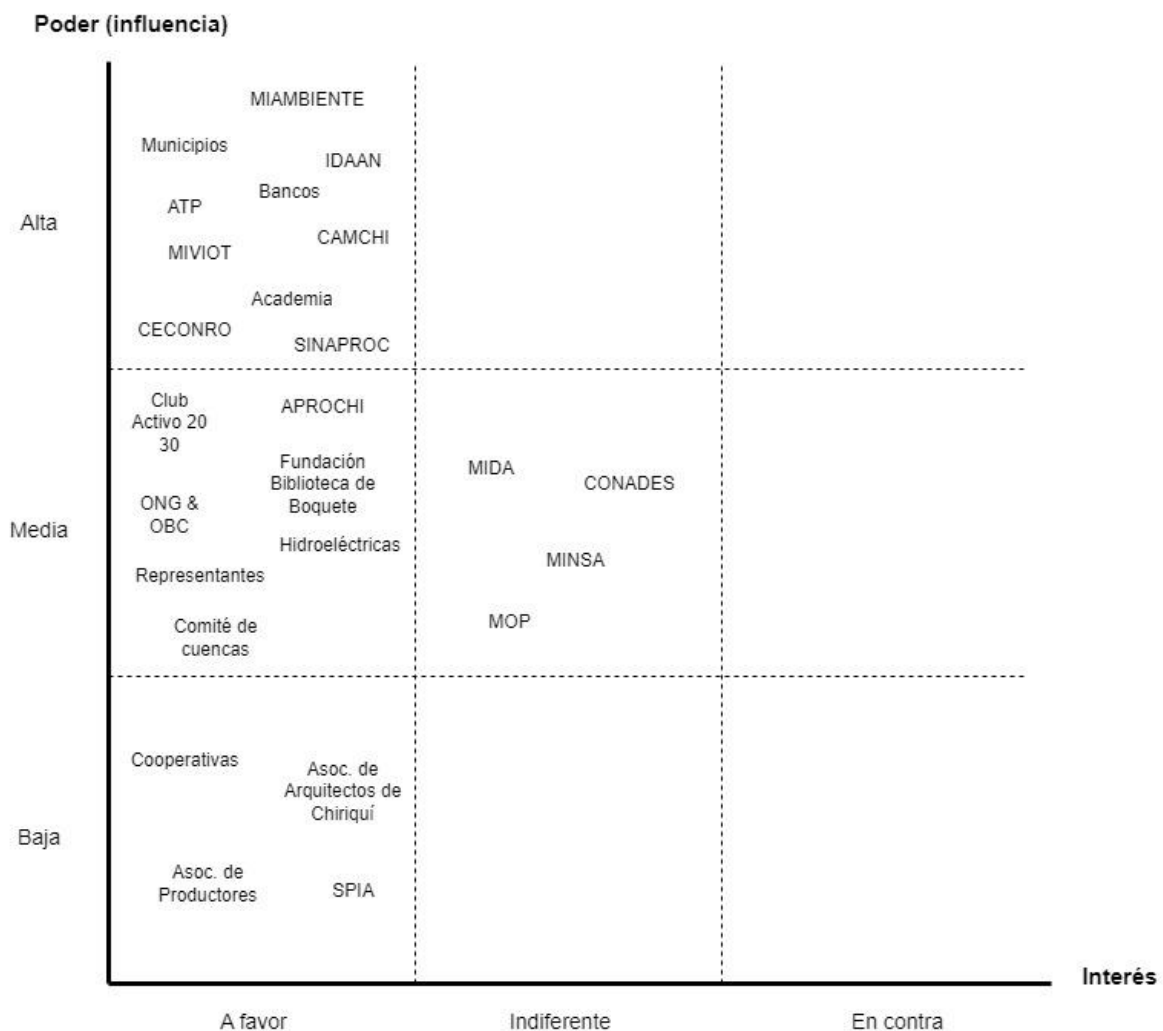
**Figura 3.** Interacción entre actores

**Fuente:** Elaboración propia

## 2.3 Etapa 3: Influencia e Interés de los Actores

**Influencia:** Capacidad del actor para limitar o facilitar las acciones que permita la adopción de las SBN. Influencia que puede ejercer el actor para impedir o promover que se alcancen los objetivos del Proyecto.

**Interés:** Compatibilidad/convergencia entre las “soluciones técnicas” que promueve el Proyecto y los problemas priorizados por el actor. Percepción que tiene el actor respecto a la relevancia de Nature4Cities y el entorno donde se desenvuelve.

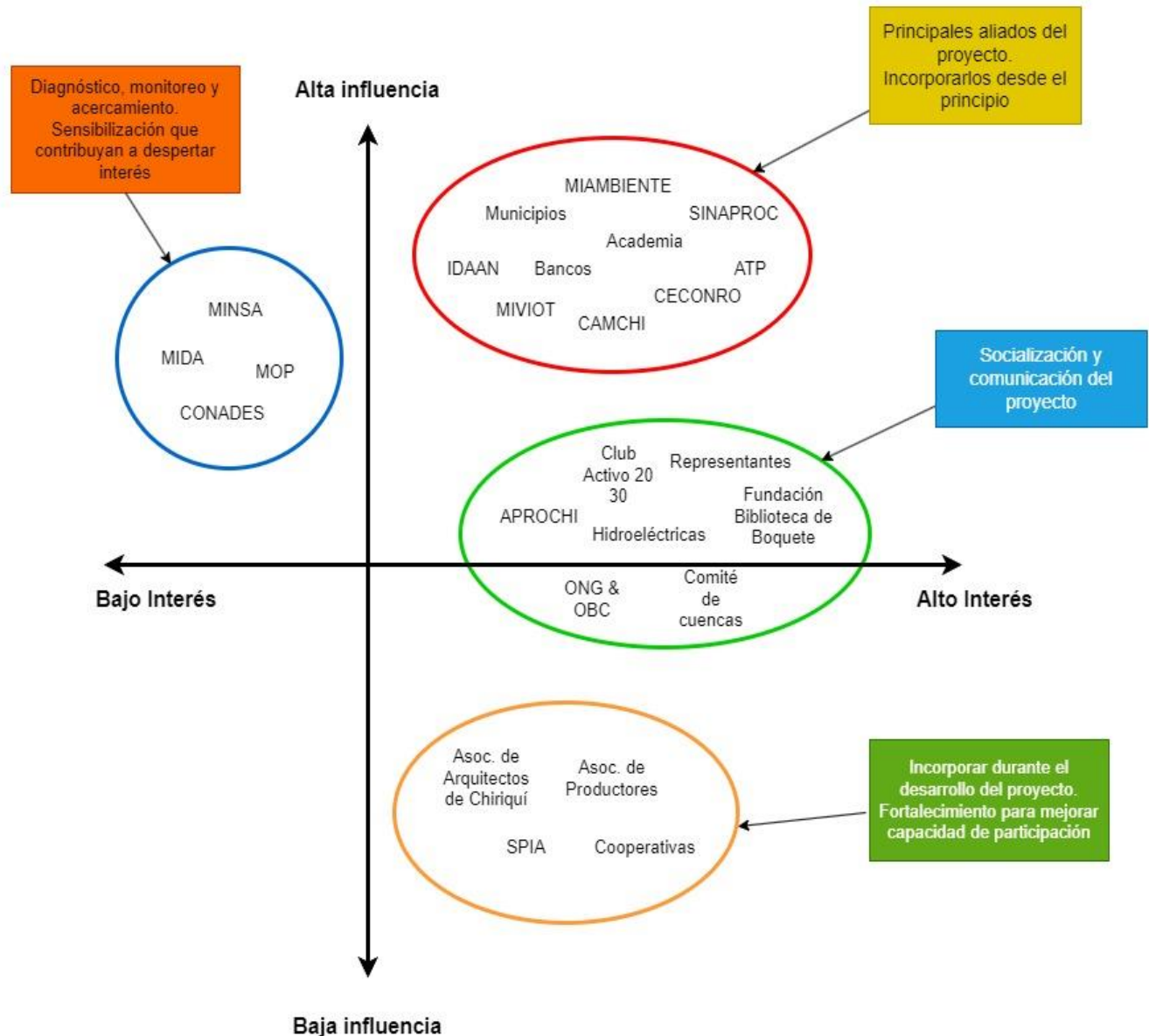


**Figura 4.** Niveles de influencia e interés de los actores

**Fuente:** Elaboración propia

## 2.4 Etapa 4: Plan de Participación de los Actores

Con la elaboración del siguiente gráfico se busca identificar estrategias que puedan ser implementadas para gestionar las expectativas de los actores, al igual que identificar acciones que contribuyan a fortalecer alianzas con estos.




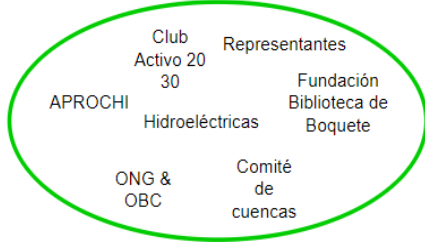

**Figura 5.** Plan de participación de los actores

**Fuente:** Elaboración propia



### 3 Acciones para la Gestión y la Participación de los Actores

Tabla 7. Acciones para la gestión de los diferentes tipos de actores

ACCIÓN PRINCIPAL	ACTORES	ACCIONES
<p>Principales aliados del proyecto. Incorporar desde el inicio</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Socialización del proyecto Nature4Cities.</li> <li>• Acercamiento a el actor principal de la institución/ empresa para definir estrategias y punto focal/contacto.</li> <li>• Definir estrategias para difusión del proyecto y los resultados obtenidos</li> <li>• Integrar a las NbS Task Group.</li> </ul>
<p>Socialización y comunicación del proyecto</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Difusión del proyecto Nature4Cities.</li> <li>• Acuerdos e identificación de áreas de interés sobre la importancia estratégica de la participación.</li> <li>• Acercamiento a el actor principal de la institución/ empresa para definir estrategias y punto focal/contacto.</li> <li>• Integrar a las NbS Task Group.</li> </ul>
<p>Incorporar durante el desarrollo del proyecto. Fortalecimiento para mejorar capacidad de participación</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Socialización del proyecto Nature4Cities</li> <li>• Comunicación de avances y resultados.</li> <li>• Integrar a las NbS Task Group.</li> </ul>

## 4 Lista de los Miembros del Grupo de Trabajo de las SBN

Se conformará un grupo de tareas para las ciudades de Boquete, Dolega y Gualaca tomando en cuenta al menos 1 o 2 representantes de cada, es decir, autoridades nacionales, autoridades locales, sector privado y sociedad civil. Las partes interesadas serán siendo integradas tomando en cuenta las etapas y los outputs del proyecto (**Tabla 10**)

**Tabla 8.** Lista de miembros por ciudad para conformación del grupo de trabajo de SBN

Ciudad (Distrito)	Miembros
<b>BOQUETE</b>	Ingeniería Municipal de Boquete
	Comité de Gestión de Riesgos de Boquete
	Comité de Gestión Ambiental de Boquete
	Especialista Ambiental - Fundación Biblioteca de Boquete
	Junta Comunal de Bajo Boquete
	Voluntarios Ambientales de Boquete
	Asociación de productores agropecuarios de Boquete
<b>DOLEGA</b>	Ingeniería Municipal de Dolega
	Asesor Ambiental de Dolega
	OBC Colibrí
	Los Naturalistas ONG
	Asociación de productores agropecuarios de Dolega -APAD
<b>GUALACA</b>	Ingeniería Municipal de Gualaca
	Hidroeléctrica ENEL Green Power
	Hidroeléctrica CELSIA
	Asociación de productores de agropecuarios de Gualaca

**Tabla 9.** Lista de miembros con influencia a nivel provincial para conformación del grupo de trabajo de SBN

Parte Interesada	Miembro
<b>Autoridad Nacional</b>	Representante de MIAMBIENTE
	Representante MIVIOT
	Representante SINAPROC
	Representante del IDAAN
	Representante del MICI
<b>Sociedad Civil</b>	Representante de CAMCHI
	Representante de CON-RO
	Representante de APROCHI
	Representante del Comité de Cuencas
	Representante del Club Rotario y Club Activo 20-30
Representante de Universidades (UTP, UP, UNACHI)	

## 5 Integración y vinculación de los actores de acuerdo a los productos del proyecto

Tabla 10. Posible vinculación de las partes interesadas

		<table border="1" style="float: right; margin-bottom: 5px;"> <tr> <td style="background-color: #4F81BD; color: white;">Alta</td> <td style="background-color: #92D050; color: white;">Media</td> <td style="background-color: #D9EAD3; color: white;">Baja</td> </tr> </table>						Alta	Media	Baja
Alta	Media	Baja								
Institución	Oficina	Nivel de Vinculación por Output del Proyecto								
		O 2.2.1	O 2.2.2	O 2.4.1	O 4.1.1	O 5.2.1	O 5.2.2			
		Evaluaciones a nivel de ciudad elaboradas para determinar la línea base, la vulnerabilidad y las emisiones de GEI y para identificar posibles oportunidades de SBN para la adaptación y mitigación, validadas por las partes interesadas a nivel de ciudad, incluido el grupo de trabajo de SBN para las ciudades seleccionadas.	Adaptación urbana basada en la naturaleza y Planes de mitigación desarrollados y validado por las partes interesadas a nivel de la ciudad incluido el grupo de trabajo de SBN para las ciudades seleccionadas	Directrices financieras para apoyar inversión en acción climática desarrolladas para las ciudades participantes e incorporadas a los Planes de Desarrollo Urbano Basado en la Naturaleza	Notas de concepto del proyecto desarrollados con calidad financiable	Productos de conocimiento y capacitación sobre las oportunidades de SBN en áreas urbanas difundidas a los ciudadanos y gobiernos locales a través de mecanismos regionales.	Guías de M&E de SBN urbanas son desarrolladas a nivel regional			
MIAMBIENTE	Cambio Climático									
	Forestal									
	Evaluación de Impacto Ambiental									
	Gestión Hídrica									
MIVIOT	Dirección de Planificación									
SINAPROC										
IDAAN										
ATP										
CAMCHI										
CECON-RO										
ACADEMIA	UTP									
	UP									

	UNACHI						
<b>MUNICIPIO</b>	Comisión de Gestión de Riesgos						
	Comisión Ambiental						
	Ingeniería Municipal						
	Junta de Planificación						
<b>Junta Comunal</b>	Representante						
<b>APROCHI</b>							
<b>BANCOS</b>	Banco General						
	Banesco						
<b>Comité de cuencas</b>	Cuenca 108						
<b>Fundación Biblioteca de Boquete</b>							
<b>Patronato de la Feria de Boquete</b>							
<b>Club Activo 20-30/ Club Rotario</b>							
<b>Hidroeléctricas</b>	CELSIA						
	ENEL Green Power						
	AES Panamá						
<b>ONG &amp; OBC</b>	FUNDICEP						
	3R Dolega						
	COLIBRI - Dolega						
<b>SPIA</b>							
<b>Asociación de Productores</b>	APAB						
	APROPEBO						

	APROHBO					
	APAD					
	ASOPROAGUA					
	APAETH					
<b>Asociación de Arquitectos</b>						
<b>Cooperativas</b>	COOPAGUA					
	COOCEMUDI					
	COOPCAFE					

**Listado de Abreviaciones:** Fundación para el Desarrollo Integral Comunitario y Conservación de los Ecosistemas en Panamá (FUNDICEP), Asociación de productores agrícolas de Boquete (APAB), Asociación de productores pecuarios de Boquete (APROPEBO), Asociación de productores hortícolas de Boquete (APROHBO), Asociación de productores agropecuarios de Dolega (APAD), Asociación de productores agropecuarios de Gualaca (APROAGUA), Asociación de Productores Agroecológicos y Turísticos de Hornitos (APAETH).

## 6 Conclusión

Este producto servirá de apoyo para la conformación del grupo de trabajo de las SbN de la provincia de Chiriquí, específicamente con partes interesadas de los distritos de Boquete, Dolega y Gualaca y aquellas instituciones y organizaciones que tienen influencia a nivel provincial.

Cabe señalar que este reporte alimentará y servirá para la elaboración del siguiente producto que integra:

- La oficialización del grupo de trabajo en cada ciudad participante
- Plan de trabajo para el grupo que se ha conformado
- Plan de participación de las partes interesadas

Como parte del desarrollo de los productos mencionados se realizará un taller de consulta para definir estos planes y validar la creación del grupo de trabajo de SbN propuesto.

Por último, es importante señalar que este análisis de actores (partes interesadas) es dinámico y se podrá incluir otros actores que se identifiquen durante el desarrollo del proyecto. Además, el nivel de participación de los miembros del grupo dependerá del grado de vinculación del rol y las funciones de las partes interesadas con los outputs y etapas del proyecto Nature4Cities. Esto para garantizar la participación activa de cada uno de ellos y evitará la sobrecarga laboral, principalmente con aquellos actores que tienen tiempo limitado. La integración de los miembros seleccionados a el grupo de trabajo y el desarrollo de un plan de tareas permitirá un flujo de información y conocimiento continuo que fortalecerá cada uno de los productos y las intervenciones futuras del proyecto. Además, garantizará la toma de decisiones participativas y un escalonamiento de los productos con enfoques de abajo hacia arriba.

## 7 Anexos

### Actores de Boquete, Dolega y Gualaca identificados durante ejercicio realizado en Taller Consultivo en la provincia de Chiriquí

