



## INFORME DE MAPEO DE ACTORES

BOCAS DEL TORO – ISLA COLÓN, REPÚBLICA DE PANAMÁ

JULIO DE 2023

# Contenido

1	Introducción .....	5
1.1	Antecedentes .....	6
1.2	Objetivo General:.....	8
1.3	Objetivos Específicos: .....	8
2	Metodología .....	9
2.1	Etapa 1: Inventario de Actores Claves .....	10
2.1.1	Inventario Inicial de Actores Claves .....	10
2.1.2	Inventario de Actores Claves, sus proyectos y departamentos vinculados al proyecto N4C	11
2.1.3	Inventario de Actores, funciones y relación con el proyecto Nature4Cities .....	12
2.2	Etapa 2: Relaciones entre Actores en el distrito de Bocas del Toro (Isla Colón) .....	22
2.3	Etapa 3: Influencia e Interés de los Actores .....	23
2.4	Etapa 4: Plan de Participación de los Actores .....	24
3	Acciones para la Gestión y la Participación de los Actores .....	25
4	Lista de los Miembros del Grupo de Tareas de SbN .....	26
5	Integración y vinculación de los actores de acuerdo a los productos del proyecto .....	27
6	Conclusión .....	29

## Índice de Figuras

Figura 1. Mapa político administrativo de Panamá. ....	6
Figura 2. Fundación de la ciudad de Bocas del Toro en Isla Colón. ....	7
Figura 3. Interacción entre actores.....	22
Figura 4. Niveles de influencia e interés de los actores.....	23
Figura 5. Plan de participación de los actores .....	24

## Índice de Tablas

Tabla 1. Inventario inicial de las partes interesadas .....	10
Tabla 2. Inventario inicial de las partes interesadas, sus proyectos y oficinas vinculadas.....	11
Tabla 3. Inventario inicial de autoridades nacionales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto.....	12
Tabla 4. Inventario inicial de autoridades locales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto .....	15
Tabla 5. Inventario inicial del sector privado, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto.....	17
Tabla 6. Inventario inicial de organizaciones de la sociedad civil, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto.....	19
Tabla 7. Acciones para la gestión de los diferentes tipos de actores .....	25
Tabla 8. Lista de miembros por ciudad para conformación del grupo de trabajo de SBN.....	26
Tabla 9. Posible vinculación de las partes interesadas.....	27

## Siglas y Acrónimos

<b>AMP</b>	Autoridad Marítima de Panamá
<b>ARAP</b>	Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá
<b>ATP</b>	Autoridad de Turismo de Panamá
<b>CECON RO</b>	Centro de Competitividad de la Region Occidental de Panamá
<b>CONADES</b>	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible
<b>IDAAN</b>	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacional
<b>INEC</b>	Instituto Nacional de Estadística y Censo
<b>JAAR</b>	Junta de Acueducto Rural
<b>MEF</b>	Ministerio de Economía y Finanzas
<b>MIAMBIENTE</b>	Ministerio de Ambiente
<b>MICI</b>	Ministerio de Comercio e Industrias
<b>MIDA</b>	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
<b>MINSA</b>	Ministerio de Salud
<b>MIVIOT</b>	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
<b>MOP</b>	Ministerio de Obras Públicas
<b>N4C</b>	Naturaleza para las ciudades por sus siglas en inglés
<b>NBS</b>	Soluciones Basadas en la Naturaleza por sus siglas en inglés
<b>ONG</b>	Organismo No Gubernamental
<b>PMTS</b>	Plan Maestro de Turismo Sostenible
<b>SBN</b>	Soluciones Basadas en la Naturaleza
<b>SINAPROC</b>	Sistema Nacional de Protección Civil
<b>UTP</b>	Universidad Tecnológica de Panamá
<b>UP</b>	Universidad de Panamá

# 1 Introducción

Bocas del Toro es una de las ciudades que forman parte de Nature4Cities en Panamá y que, a pesar de tener un alto potencial turístico, también se muestra sumamente vulnerable a los efectos del cambio climático por el aumento del nivel del mar. Esto se debe a la extensión de su línea de costa, la baja topografía, el alto grado de asentamientos humanos en la zona costera y el índice de pobreza de esta población.

A pesar de que la historia de la Isla Colón, donde se ubica la ciudad de Bocas del Toro, nos habla sobre su importancia desde su fundación, en la actualidad la ciudad enfrenta grandes deficiencias en la gestión urbana y social, tales como, la insuficiencia en vías de conexión, el mal manejo de los residuos y la baja capacidad formativa de su población.

Esta zona caribeña posee particularidades geográficas y sociales que merecen ser estudiadas a fondo, de cara a los impactos que puede sufrir a corto plazo y largo plazo sobre los ecosistemas marino-costeros y las comunidades locales. En la actualidad, gran parte de la población local ha percibido los cambios en las variables climáticas que más los afectan, sin embargo, las variables sociales de la comunidad ejercen una gran influencia en el grado de adaptación al cambio climático.

A través de Nature4Cities se busca crear estrategias y herramientas que contribuyan a crear ciudades más resilientes al cambio climático, incorporando dentro su planificación urbana las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN).

En este sentido, se ha identificado que Nature4Cities coincide con el inicio del Plan Maestro de Turismo Sostenible (PMTS) a ser desarrollado para Isla Colón por el consorcio IDOM/SUMA, bajo la dirección de la Autoridad de Turismo de Panamá (ATP) y en estrecha coordinación con el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT) y el Ministerio de Ambiente (MiAmbiente). Esta iniciativa busca incorporar a diferentes actores en el proceso de planificación urbana, mediante el desarrollo de planes de mitigación y adaptación al cambio climático alineados con el plan de ordenamiento territorial.

El proyecto antes citado, ha servido de plataforma de referencia para identificar actores claves a nivel de autoridades nacionales, autoridades locales, sector privado y sociedad civil, y se espera que, una vez conformados los grupos de trabajos de SbN para Isla Colón, dichos actores nos aporten en el desarrollo y validación de las diferentes evaluaciones a nivel de ciudad.

## 1.1 Antecedentes

La República de Panamá cuenta con una superficie total de 75,031.49 km<sup>2</sup>, ubicada en la región Centroamericana, colindando con Costa Rica en el oeste y Colombia en el este. Su división político-administrativa está compuesta por 10 provincias, 77 distritos, 3 comarcas indígenas consideradas provincias y 2 comarcas consideradas corregimientos.



**Figura 1.** Mapa político administrativo de Panamá.

**Fuente:** 123Hollicupdated by Milenioscuro - Trabajo propio, CC BY-SA 4.0, <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=8861738>

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), para el año 2020 se estimaba una población nacional de 4,278,500 habitantes, la cual se concentra mayormente en la provincia de Panamá.

El país cuenta con otros polos urbanos que se han desarrollado rápidamente y que muestran alto grado de vulnerabilidad al cambio climático, entre las que interesa resaltar la ciudad de Bocas del Toro, en la provincia de Bocas del Toro. La provincia de Bocas del Toro fue creada en el año 1903, teniendo como sus límites: al norte con el mar Caribe, al sur con la provincia de Chiriquí, al este y sureste con la Comarca Ngöbe- Buglé, al oeste y noreste con la provincia de Limón de Costa Rica y al suroeste con la provincia de Puntarenas de Costa Rica. Esta provincia con territorio continental e insular está dividida en cuatro distritos: Bocas del Toro, Changuinola, Almirante y Chiriquí Grande, siendo su capital la ciudad de Bocas del Toro ubicada en Isla Colón.

Sus casas de madera de estilo caribeño, sus playas de arena blanca y sus vistosos arrecifes de corales han convertido a Isla Colón en un atractivo turístico mundialmente conocido. Bocas del Toro cuenta con una interesante historia que tiene sus orígenes en el cuarto y último viaje del navegante Cristóbal Colón al recién descubierto continente americano, en el cual arribó a la isla en el año 1502, hecho al cual se le atribuye el nombre de la isla. Más tarde en el siglo XIX, Isla Colón se convertiría en un dinámico centro comercial para mercader cacao y banano, siendo también el hogar de la primera casa matriz de la *United Fruit Company*, con alrededor de 25,000 habitantes, seis cónsules y cinco periódicos, hasta que una plaga atacó a las plantaciones de banano en 1920 y acabó con el crecimiento de este vibrante centro de comercio, quedando todavía en pie los edificios históricos y un gran parque.

A lo largo del siglo XIX, Bocas del Toro quedó envuelta en desacuerdos fronterizos entre Costa Rica y Panamá, finalizando esta disputa de manera definitiva en el año 1941 con la firma del Tratado Echandi-Fernández.



**Figura 2.** Fundación de la ciudad de Bocas del Toro en Isla Colón.

**Fuente:** <https://www.panamaviejaescuela.com/historia-bocas-del-toro/>

Actualmente la ciudad Bocas del Toro, situada en la Isla Colón es el centro del desarrollo turístico de la región, siendo la sede de más de cincuenta hoteles, restaurantes y una gran cantidad de comercios relacionados con esa industria. Posee además dos hospitales, aeropuerto, escuelas, instituciones públicas, iglesias, y estructuras privadas como lo es el *Smithsonian Tropical Institute*.

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), se estima que Isla Colón cuenta con una población de 6,629 habitantes en una superficie en una superficie de 61 km<sup>2</sup>.

La elevación más alta del distrito de Bocas del Toro se encuentra en el corregimiento de Tierra Oscura, con una altitud de 205 metros sobre el nivel del mar, seguido por el corregimiento de Bocas del Toro, con una altitud de 192 metros.

## 1.2 Objetivo General:

Llevar a cabo un análisis de las partes interesadas a nivel de ciudad e identificar a los actores clave que se integrarán en el grupo de trabajo de SbN en la ciudad de Isla Colón, Bocas del Toro, provincia homónima de Bocas del Toro.

## 1.3 Objetivos Específicos:

- Identificar los actores relevantes a nivel nacional y local relacionados en temáticas ambientales, desarrollo económico y urbano, ordenamiento territorial, entre otros.
- Proponer un listado de miembros a partir de los análisis realizados para la conformación del grupo de trabajo de SbN de la ciudad de Isla Colón, Bocas del Toro.



## 2 Metodología

Para llevar a cabo el análisis de las partes interesadas se tomó en cuenta actores de diferentes escalas tales como autoridades nacionales, autoridades locales, el sector privado y la sociedad civil, para su participación y aportes en las actividades parte del proyecto.

El análisis de las partes interesadas y la identificación de los actores claves que integrarán el grupo de tarea de las SBN se realizó mediante las siguientes etapas:

1. **Etap 1 - Inventario de los actores claves:** Se identificó una lista inicial de los principales actores relacionados a los objetivos y productos del proyecto y se caracterizó brevemente a cada uno de ellos, tomando en cuenta sus roles y funciones e identificando los proyectos y oficinas vinculadas al proyecto Nature4Cities.
2. **Etap 2 - Relaciones entre actores:** Tomando en cuenta la lista generada en la etapa anterior se generó un diagrama o “mapa de actores” y se identificó la intensidad de las relaciones entre las partes interesadas clasificadas en relación fuerte, media o débil.
3. **Etap 3 - Influencia e Interés de los Actores:** Basado en los objetivos y alcances de Nature4Cities se clasificó a cada uno de los actores tomando en cuenta su grado de interés respecto al entorno en que se desenvuelve y el poder para limitar o facilitar las acciones del proyecto.
4. **Etap 4 - Plan de participación de los actores:** Este plan toma en cuenta el nivel de interés y poder de los actores para proponer posibles estrategias y acciones para la participación de cada grupo de actor identificado.

Se creó una tabla para identificar el grado de vinculación de los actores con cada uno de los outputs del proyecto. El grado de posible participación se clasificó en alto, medio y bajo, lo que permitirá una panorámica de las etapas del proyecto donde cada actor debe ser involucrado. De estas etapas se generó una lista de miembros preseleccionados no vinculante para su integración en el grupo de tareas a conformar.

## 2.1 Etapa 1: Inventario de Actores Claves

Los objetivos de esta primera etapa son:

- Identificar quiénes son los principales actores relacionados con los objetivos y productos del proyecto
- Caracterizar brevemente cada actor: roles y funciones

### 2.1.1 Inventario Inicial de Actores Claves

*Tabla 1. Inventario inicial de las partes interesadas*

Autoridades Nacionales	Autoridades Locales	Sector Privado	Sociedad Civil
<ul style="list-style-type: none"> <li>• MIAMBIENTE</li> <li>• MIVIOT</li> <li>• MOP</li> <li>• IDAAN</li> <li>• MIDA</li> <li>• SINAPROC</li> <li>• MINSA</li> <li>• ATP</li> <li>• MICI</li> <li>• MEF</li> <li>• CONADES</li> <li>• ARAP</li> <li>• AMP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Municipio</li> <li>• Juntas de planificación</li> <li>• Ingeniería Municipal</li> <li>• Junta Comunal</li> <li>• Gobernación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bancos con compromisos ambientales y sociales</li> <li>• Cámara de comercio de Bocas del Toro</li> <li>• Cámara de Turismo de Bocas del Toro</li> <li>• CECON-RO</li> <li>• Empresas contratistas de proyectos</li> <li>• Sector Turístico (hotelería, restaurantes)</li> <li>• SUMA/IDOM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociación de pescadores</li> <li>• Universidades</li> <li>• ONG Ambientales</li> <li>• Patronato de la Feria del Mar</li> <li>• Asociación de boteros</li> <li>• Smithsonian Institute</li> </ul>

## 2.1.2 Inventario de Actores Claves, sus proyectos y departamentos vinculados al proyecto N4C

**Tabla 2.** Inventario inicial de las partes interesadas, sus proyectos y oficinas vinculadas

	
Autoridades Nacionales	Responsabilidades
Ministerio de Ambiente (MiAmbiente) Dirección de Cambio Climático (DCC)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proyecto Reduce tu Huella Municipal</li> <li>▪ Proyecto Huella Hídrica</li> <li>▪ Proyecto Mapas de Riesgo y Vulnerabilidad Nacional</li> <li>▪ Plan Nacional de Adaptación</li> </ul>
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dirección de Planificación</li> </ul>
Ministerio de Obras Públicas (MOP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proyectos de Infraestructura Sustentable</li> </ul>
Autoridad de Turismo de Panamá (ATP)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plan Maestro de Turismo Sostenible (PMTS)</li> </ul>
Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Soluciones de Saneamiento y Agua Potable</li> </ul>
Autoridades Locales	Responsabilidades
Sede Regional de MiAmbiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Dirección de Cambio Climático</li> </ul>
Municipio de Bocas del Toro	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ingeniero Municipal</li> <li>▪ Junta de Planificación</li> <li>▪ Consejo Municipal de Bocas del Toro</li> </ul>
Sede Regional del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Departamento de Ingeniería y Arquitectura</li> </ul>
Sector Privado	Responsabilidades
SUMA/IDOM	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plan de Ordenamiento Territorial de Isla Colón, Bocas del Toro</li> </ul>
Sociedad Civil (Organizaciones No Gubernamentales)	Responsabilidades
Fundación Natura	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comprometida con los Recursos Naturales</li> </ul>
Smithsonian Topical Institute	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Instituto dedicado a la ciencia mariana en la estación de investigaciones del caribe</li> </ul>
Asociación de Boteros de Bocas del Toro	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Fuerza trabajadora local</li> </ul>
Universidad Tecnológica de Panamá (UTP) Centro Regional de Bocas del Toro	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Departamento de Ingeniería</li> </ul>

## 2.1.3 Inventario de Actores, funciones y relación con el proyecto Nature4Cities

### 2.1.3.1 Autoridades Nacionales

**Tabla 3.** Inventario inicial de autoridades nacionales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Ministerio de Ambiente (MiAmbiente)	Asegurar el cumplimiento y aplicación de las leyes, los reglamentos y la Política Nacional de Ambiente en materia de protección, conservación, preservación, restauración, las sostenibilidad y racionalidad en el aprovechamiento de los recursos naturales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Autoridad Nacional Designada.</li> <li>-Apoyo para la identificación y vínculo con los actores claves.</li> <li>-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SBN.</li> <li>-Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.</li> <li>-Aportes para crear estrategias de financiamiento.</li> </ul>
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT)	Institución pública, rectora, promotora y facilitadora de la política nacional de vivienda y ordenamiento territorial para garantizar el desarrollo sostenible.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Dirección de Planificación</li> <li>-Pueden incorporar y gestionar en los requisitos de planificación las SBN</li> </ul>
Ministerio de Obras Públicas (MOP)	Tiene como objetivo primordial, desarrollar y aplicar la política de construcción y mantenimiento de obras públicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Aportes en la identificación a nivel local zonas de riesgo para edificaciones y carreteras</li> </ul>
Autoridad de Turismo de Panamá (ATP)	Trabaja en el fomento del sector turismo, uno de los pilares económicos del país, y es responsable de la promoción de Panamá como destino turístico.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Plan maestro de turismo sostenible</li> </ul>

Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacional (IDAAN)	Empresa pública que conduce funciones de vital relevancia en materia de bienestar social y salud pública, cuya misión es la de garantizar a la población el suministro y distribución de agua potable, además del tratamiento de las aguas servidas.	-Aportes para identificar zonas de priorización para la restauración de los servicios ecosistémicos (agua) en las cuencas donde Nature4Cities tiene influencia
Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC)	Planificación, investigación, dirección, supervisión y organización de las políticas y acciones tendientes a prevenir los riesgos materiales y psicosociales, y calibrar la peligrosidad que puedan causar los desastres naturales y antropogénicos.	-Planes de respuestas ante riesgos climáticos y desastres naturales.  - Aportes por la experiencia en identificación y abordaje a problemas riesgo y desastre.
Ministerio de Salud (MINSA)	Se encarga de la salud y el bienestar de la población panameña y de la situación sanitaria en general del país.	-Trabaja en conjunto con los JAAR (Juntas de Acueductos Rurales) para el abastecimiento de agua de las poblaciones.  -Podrían identificar zonas de priorización para las SBN.
Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)	Promover el desarrollo sostenible del país a través de la proposición de políticas públicas, gestión, coordinación y ejecución de acciones de inversión, que contribuyan al desarrollo humano para el mejoramiento de su calidad de vida.	-Acciones de inversión dirigidas a la incorporación del enfoque de las Sbn.
Ministerio de Comercio e Industrias Panamá (MICI)	Se encarga de desarrollar la industria nacional y ejecutar las políticas del Gobierno referentes al comercio interior y al comercio exterior, la promoción de la inversión extranjera y las negociaciones comerciales internacionales en representación de la República de Panamá.	-Aportes para crear estrategias de financiamiento. -Oportunidades para financiamiento e incentivo en inversiones de SBN desde el sector privado.
Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)	Formulación de iniciativas en materia de política económica; la programación de las inversiones públicas y	-Aportes para crear estrategias de financiamiento.

	la estrategia social, el diseño y ejecución de directrices generales y las tareas específicas del Gobierno sobre Hacienda y Tesorería Nacional; la elaboración y ejecución y control del Presupuesto General del Estado, Crédito Público y modernización del Estado, así como la elaboración y ejecución de la Programación.	-Oportunidades para financiamiento e incentivo en inversiones de SBN desde el sector público
Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP)	Entidad rectora del Estado para asegurar el cumplimiento y la aplicación de las leyes y políticas nacionales de pesca y acuicultura.	-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SBN.  -Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.  -Identificación de servicios ecosistémicos en riesgo.
Autoridad Marítima de Panamá (AMP)	Programar y coordinar los planes de desarrollo del Sistema Portuario Nacional. Administrar, ampliar y conservar los puertos e instalaciones portuarias y comerciales de uso público. Tiene la responsabilidad de proveer las facilidades de navegación y demás servicios que las naves requieren.	-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SBN.  -Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.

### 2.1.3.2 Autoridades Locales

**Tabla 4.** Inventario inicial de autoridades locales, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Municipios (alcaldías)	El jefe de la Administración Municipal es el alcalde. La función de los municipios es ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación ciudadana, así como el mejoramiento social de sus habitantes. Implementar instrumentos de gestión ambiental, atender y canalizar las denuncias relacionadas con el ambiente.	-Gestores principales para la implementación de las SBN a nivel municipal.  -Participación en iniciativas para la consecución de financiamiento en plataformas como CDP.  -Delegación a secciones/oficinas para el apoyo del proyecto Nature4Cities.  -Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación pública de las necesidades locales de adaptación al cambio climático
Juntas de Planificación	Participar en la elaboración, ejecución y modificación de los planes de ordenamiento territorial, incluyendo los cambios de zonificación o uso de suelo a nivel local.  Actualmente esta en proceso de conformación en Isla Colón, Bocas del Toro.	-Intercambio de experiencias, identificación de barreras y gaps en políticas públicas y normativas.  -Capacidad técnica y compromiso para la integración de SBN  -Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación pública de las necesidades locales de adaptación al cambio climático
Ingeniería municipal	-Encargada de llevar el control de la ejecución de las obras públicas y privadas, así como planificar, ejecutar y asesorar el ejecutivo municipal en todo lo relacionado a la	-Capacidad técnica y compromiso para la integración de SBN

	<p>formulación del plan de desarrollo urbano, local, planes especiales y su desarrollo.</p>	<p>-Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación pública de las necesidades locales de adaptación al cambio climático.</p>
<p>Representantes de corregimientos</p>	<p>Organizar comisiones de producción, salud, vivienda, educación, finanzas y demás que consideren necesarias. Determinar las necesidades de su corregimiento y procurar soluciones.</p> <p>Otras funciones importantes son las de capacitación laboral para la ejecución de proyectos locales, creación de programas de desarrollo de la comunidad en aspectos de producción, salud, vivienda, limpieza, ornato, educación, protección a la niñez y obras públicas.</p>	<p>-Identificación de las principales problemáticas ambientales de su comunidad (vulnerabilidades y riesgos).</p> <p>-Llevar a la mesa de discusión las necesidades identificadas.</p> <p>-Agente multiplicador.</p> <p>-Nature4Cities podría crear capacidades en las Juntas Comunales en el tema de SBN.</p>
<p>Gobernación</p>	<p>Autoridad máxima de la provincia. Es el representante del Órgano Ejecutivo y tendrá la responsabilidad de inspeccionar y coordinar la labor de las entidades públicas, tanto las del Gobierno Nacional como las Descentralizadas en lo referente a políticas, planes y programas.</p>	<p>-Coordinación y autorización a entidades públicas vinculadas a N4C.</p> <p>-Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación privada de las necesidades locales de adaptación al cambio climático</p>



### 2.1.3.3 Sector Privado

**Tabla 5.** Inventario inicial del sector privado, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Bancos: Responsabilidad Social Empresarial/ Corporativa	Cooperación e integración voluntaria, por parte de las empresas, en los problemas medioambientales y sociales que se viven en sus entornos.	-Financiamiento de proyectos e iniciativas que involucren las SbN.
Centro de Competitividad de la Region Occidental de Panamá – CECON-RO	Fundación privada sin fines de lucro cuya misión es impulsar la posición competitiva de la Región Occidental del país, articulando los esfuerzos públicos y privados, acercando a las empresas las herramientas que les permitan desarrollar ventajas competitivas sostenibles y liderando actuaciones vinculadas con la atracción de inversiones, el emprendimiento, el desarrollo de nuevos negocios, de las infraestructuras necesarias y la valorización del I+D+i, así como contribuir a una mayor efectividad de las políticas públicas, horizontales y sectoriales. Desarrolla actividades de asistencia técnica, captación de inversión y financiación, gestión de proyectos y de programas de desarrollo, información y relaciones institucionales.	-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SbN.  -Estrategias para llegar a organizaciones de base y fuerte apertura a sectores para inversión privada.  -Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación privada de las necesidades locales de adaptación al cambio climático
Sector turístico	Sector con gran influencia económica en el territorio bocatoreño. Se enfoca en brindar servicios al turista y engloba empresas de hostelería, transporte y restaurantes.	-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SbN (Empresas con Responsabilidad Social Empresarial). -Identificación de las afectaciones del Cambio Climático para el desarrollo de sus actividades. -Detección de prácticas sustentables para el cuidado de la naturaleza.

BAGATRAC/ CUSA/ INICO	Empresas contratistas que actualmente desarrollan proyectos de movilidad (carreteras) y modificaciones en el alcantarillado en Isla Colón.	-Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación privada de las necesidades locales de adaptación al cambio climático
Consortio SUMA-IDOM	Consortio encargado del desarrollo del Plan de Ordenamiento Territorial para el distrito de Boquete.	-Desarrollo de los POT con vocación turística para ciudades de Nature4Cities (Boquete y Bocas del Toro)
Cámara de Comercio Archipiélago de Bocas del Toro	Organización local de negocios y empresas en Panamá con la intención de desarrollar y promover los intereses de las empresas y negocios locales en Panamá. Muchas empresas son empresas operativas internacionales con oficinas en Panamá. Las principales actividades son, entre otras, salvaguardar los intereses comerciales y compartir experiencias e intereses comerciales, contacto con los gobiernos, la sociedad civil, los medios locales, la prensa y la organización de ferias y eventos comerciales.	-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SBN.  -Estrategias para llegar a organizaciones de base y fuerte apertura a sectores para inversión privada.  -Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación privada de las necesidades locales de adaptación al cambio climático
Cámara de Turismo de Bocas del Toro	Organización sin fines de lucro creado para integrar todos los sectores relacionados con el turismo dentro de la provincia de Bocas del Toro. Están conformados por los comités incluyen arquitectura, medio ambiente, marketing, seguridad y turismo.	-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SBN.  -Estrategias para llegar a organizaciones de base y fuerte apertura a sectores para inversión privada.  -Se deben crear capacidades y sensibilizar para la apropiación privada de las necesidades locales de adaptación al cambio climático

### 2.1.3.4 Sociedad Civil

**Tabla 6.** Inventario inicial de organizaciones de la sociedad civil, funciones y sus posibles aportes y relaciones con el proyecto

Institución	Funciones	Relación/Aportes con el proyecto
Asociación boteros de Bocas del Toro (Boteros Unidos)	Sociedad profesional con personería jurídica, sin fines de lucro, que reúne a los profesionales panameños de la arquitectura. Tiene como objetivo actualización y mejoramiento profesional de los arquitectos de la provincia.	-Brindaría aportes técnicos para los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.  -Tienen la capacidad de implementar y adoptar los conceptos de SBN en futuros proyectos.
Universidades Estatales (UTP, UP)	Educación y preparación de profesionales en el sector de la construcción y en el área ambiental en carreras como ingeniería civil, ingeniería industrial, arquitectura, ingeniería ambiental, manejo de cuencas y ambiente, recursos naturales, etc.	-Difusión del conocimiento y sensibilización en materia ambiental y cambio climático.  -Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SBN.  -Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.
ONG Ambientales de la provincia	Las OBC son organismos sin fines de lucro que tienen por objeto representar y promover valores e intereses específicos para el desarrollo de sus capacidades, así como iniciativas ambientales comunitarias. Existen 74 OBC <sup>1</sup> a nivel nacional y desarrollan proyectos enfocados en turismo verde, educación ambiental, gestión de residuos sólidos, agroforestería, negocios verdes, protección de biodiversidad, cambio climático y la promoción de la investigación científica.	-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SBN.  -Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.  -Proyectos e iniciativas en temas ambientales que pueden llegar a ser

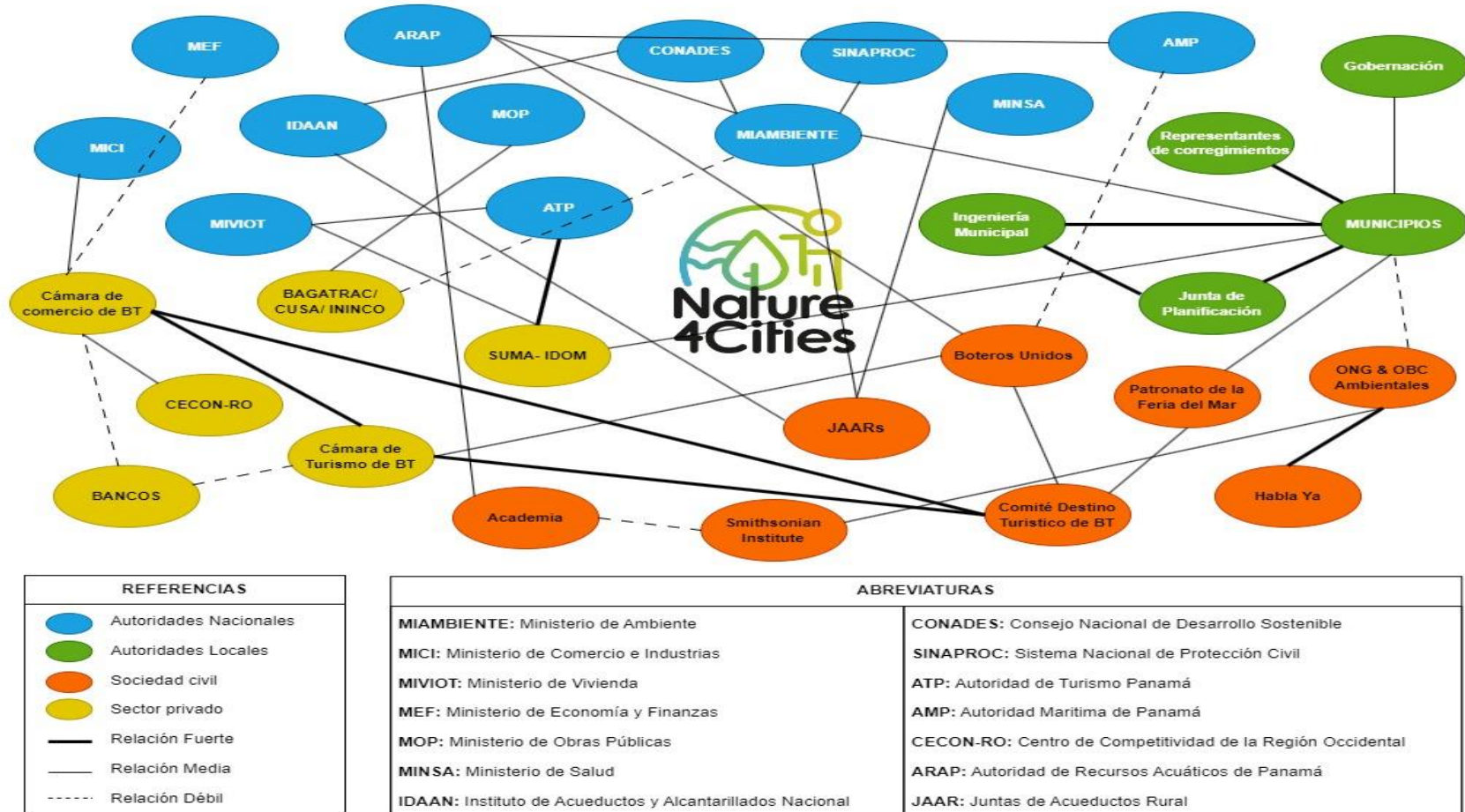
		<p>vinculadas con los municipios para futuros financiamientos.</p> <p>-El proyecto Nature4Cities podría fortalecer las capacidades de estos grupos ambientalistas en temas de SBN.</p>
Comité de Gestión de Destino Turístico de Bocas del Toro	<p>Tiene como prioridad dar seguimiento a la ejecución de los proyectos, programas y estrategias del Plan Maestro de Turismo Sostenible (PMTS). Esta presidido por la ATP, el alcalde del municipio de Bocas del Toro, el presidente del consejo municipal, la cámara de turismo, la cámara de comercio de Bocas del Toro, la Asociación de Boteros y la Organización Ambiental.</p> <p>Las funciones de este CGD está la de garantizar el uso eficiente de los recursos asignados, proponer el mecanismo de agilización de procesos gubernamentales en el destino, así como impulsar su promoción, coordinar acciones con los actores locales, entidades nacionales y velar por el cumplimiento de las normativas existentes.</p>	<p>-Identificación de las principales problemáticas ambientales de su comunidad (vulnerabilidades y riesgos).</p> <p>-Llevar a la mesa de discusión las necesidades identificadas.</p> <p>-Intercambio de experiencias, identificación de barreras y gaps en políticas públicas y normativas.</p> <p>-Agente multiplicador.</p> <p>-Financiamiento e inversión en proyectos e iniciativas que involucren las SBN.</p> <p>-Estrategias para llegar a organizaciones de base y fuerte apertura a sectores para inversión privada.</p>
Juntas de Acueducto Rural (JAARs)	<p>Son organizaciones comunitarias con personalidad jurídica, sin fines de lucro y de interés público, que administran el ingreso generado por los bienes e inversiones en un sistema de abastecimiento de agua potable para beneficio de la comunidad.</p>	<p>-Identificación de las principales problemáticas ambientales de su comunidad (vulnerabilidades y riesgos).</p> <p>-Proyectos e iniciativas en temas ambientales que pueden llegar a ser</p>

	Organismo responsable de la administración, operación y mantenimiento de los sistemas de abastecimiento de agua potable rural. Además, velan por la protección y conservación de sus fuentes de abasto y de su área de influencia. Actualmente en el distrito de Bocas del Toro están conformadas las JAARs en los corregimientos de Bahía Azul, Bastimentos, Cauchero, Tierra Oscura y Torobe.	vinculadas con los municipios para futuros financiamientos.  -El proyecto Nature4Cities podría fortalecer las capacidades de esta organización en temas de SBN.
Smithsonian Institute	La Estación de Investigaciones de Bocas del Toro es un centro de investigación y divulgación ubicado en el archipiélago de Bocas del Toro.	-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SBN.  -Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.  -Financiamiento de proyectos e iniciativas que involucren las SBN.
Habla ya – Spanish Schools	Su principal objetivo es ofrecer cursos de español, sin embargo, están vinculados e identificados con los problemas climáticos y ambientales en Isla Colón.	-Aportes técnicos elaboración de línea base de vulnerabilidad e identificación de oportunidades de las SBN.  -Aportes técnicos a los planes urbanos de adaptación basados en la naturaleza.  -Agente multiplicador

<sup>1</sup> Las OBC son organismos sin fines de lucro que tienen por objeto representar y promover valores e intereses específicos para el desarrollo de sus capacidades, así como iniciativas ambientales comunitarias.

## 2.2 Etapa 2: Relaciones entre Actores en el distrito de Bocas del Toro (Isla Colón)

En esta etapa se identifica la intensidad de las relaciones entre las partes interesadas: relación fuerte, media o débil.



ACTUALIZADO A JUNIO 2023

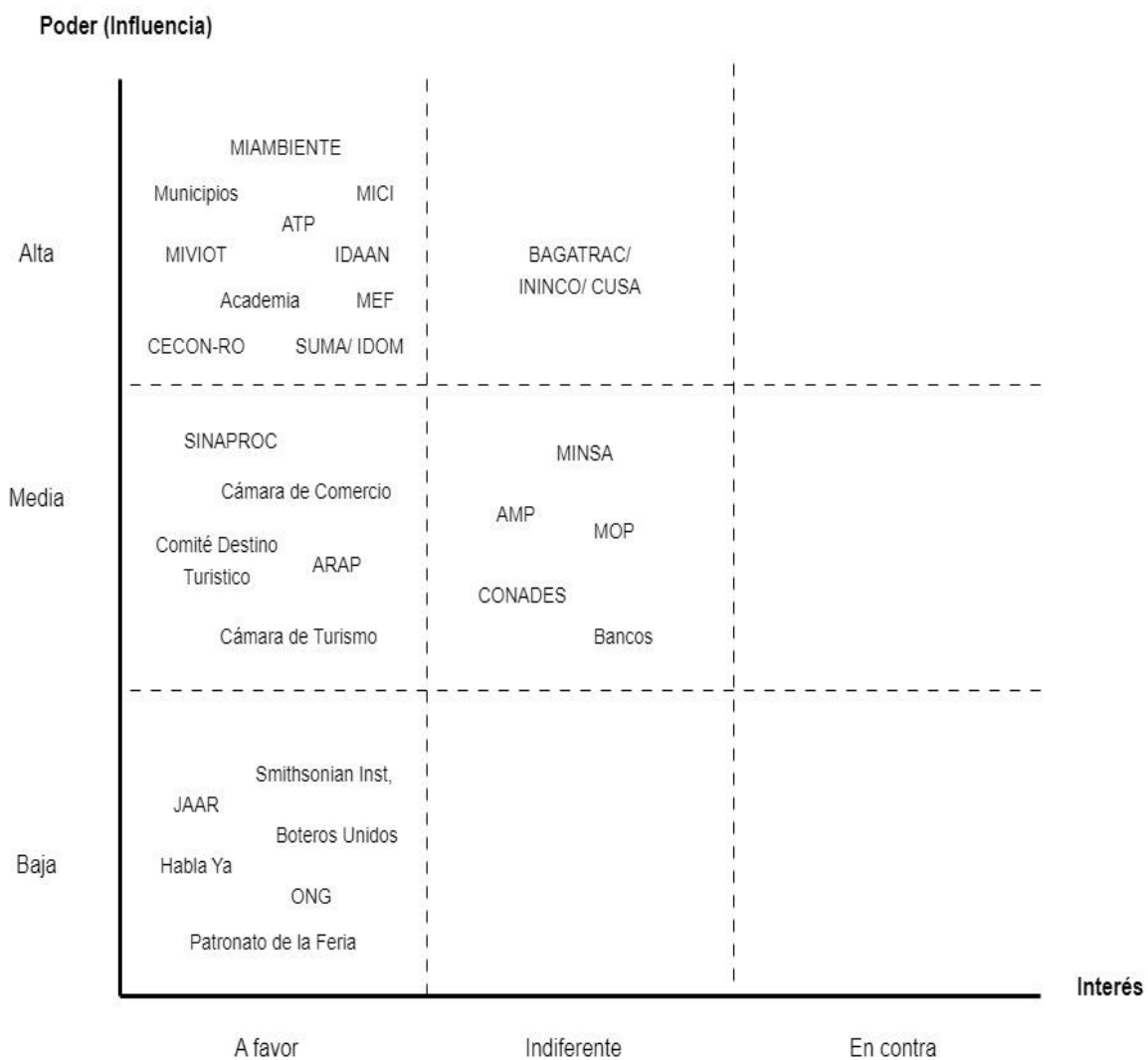
**Figura 3.** Interacción entre actores.

**Fuente:** Elaboración propia

## 2.3 Etapa 3: Influencia e Interés de los Actores

**Influencia:** Capacidad del actor para limitar o facilitar las acciones que permita la adopción de las SBN. Influencia que puede ejercer el actor para impedir o promover que se alcancen los objetivos del Proyecto.

**Interés:** compatibilidad/convergencia entre las “soluciones técnicas” que promueve el Proyecto y los problemas priorizados por el actor. Percepción que tiene el actor respecto a la relevancia de Nature4Cities y el entorno donde se desenvuelve.

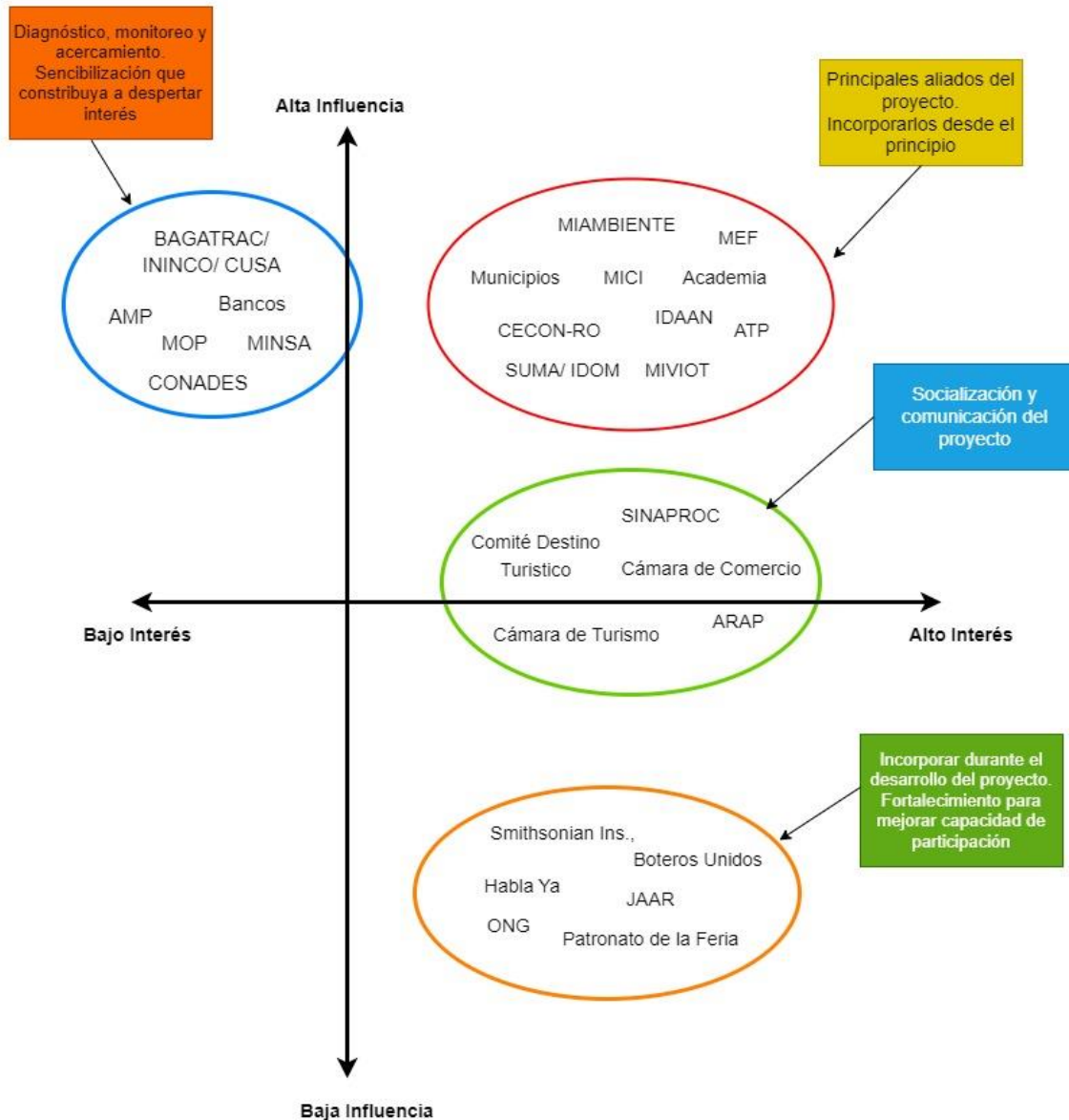


**Figura 4.** Niveles de influencia e interés de los actores.

**Fuente:** Elaboración propia

## 2.4 Etapa 4: Plan de Participación de los Actores

Con la elaboración del siguiente gráfico se busca identificar estrategias que puedan ser implementadas para gestionar las expectativas de los actores, al igual que identificar acciones que contribuyan a fortalecer alianzas con estos.





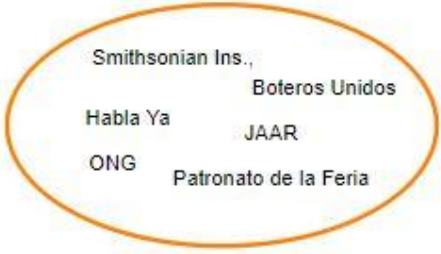
**Figura 5.** Plan de participación de los actores

Fuente: Elaboración propia



### 3 Acciones para la Gestión y la Participación de los Actores

Tabla 7. Acciones para la gestión de los diferentes tipos de actores

ACCIÓN PRINCIPAL	ACTORES	ACCIONES
Principales aliados del proyecto. Incorporar desde el inicio		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Socialización del proyecto Nature4Cities.</li> <li>• Acercamiento a el actor principal de la institución/ empresa para definir estrategias y punto focal/contacto.</li> <li>• Definir estrategias para difusión del proyecto y los resultados obtenidos</li> <li>• Integrar a las NbS Task Group.</li> </ul>
Socialización y comunicación del proyecto		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Difusión del proyecto Nature4Cities.</li> <li>• Acuerdos e identificación de áreas de interés sobre la importancia estratégica de la participación.</li> <li>• Acercamiento a el actor principal de la institución/ empresa para definir estrategias y punto focal/contacto.</li> <li>• Integrar a las NbS Task Group.</li> </ul>
Incorporar durante el desarrollo del proyecto. Fortalecimiento para mejorar capacidad de participación		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Socialización del proyecto Nature4Cities</li> <li>• Comunicación de avances y resultados.</li> <li>• Integrar a las NbS Task Group.</li> </ul>

## 4 Lista de los Miembros del Grupo de Tareas de Sbn

Se conformará un grupo de tareas para la ciudad de Bocas del Toro (Isla Colón) tomando en cuenta al menos 1 o 2 representantes de cada, es decir, autoridades nacionales, autoridades locales, sector privado y sociedad civil. Las partes interesadas serán integradas tomando en cuenta las etapas y los outputs del proyecto (**Tabla 9**).

**Tabla 8.** Lista de miembros por ciudad para conformación del grupo de trabajo de SBN

Parte Interesada	Miembros
Autoridad Nacional	Representante de MIAMBIENTE
	Representante de MIVIOT
	Representante de SINAPROC
	Representante del IDAAN
	Representante del MICI
	Representante de la ARAP
	Representante del MOP
Autoridad Local	Ingeniería Municipal de Bocas del Toro
	Junta de Planificación de Bocas del Toro
	Representante de la Gobernación
	Representante de la Junta Comunal
Sector Privado	Representante de Cámara de Comercio del Archipiélago de BT
	Representante de Cámara de Comercio de Bocas del Toro
	Representante de empresas contratistas
Sociedad Civil	Representante de la Academia (UP, UTP, Habla Ya)
	Representante del Comité de Gestión del Destino
	Representante de Smithsonian Institute
	Representante de Boteros Unidos
	Representante de las JAARs
	Representante del Patronato de la Feria del Mar

## 5 Integración y vinculación de los actores de acuerdo a los productos del proyecto

Tabla 9. Posible vinculación de las partes interesadas

Alta	Media	Baja
------	-------	------

Institución	Oficina/Departamento	Nivel de Vinculación por Output del Proyecto					
		O 2.2.1	O 2.2.2	O 2.4.1	O 4.1.1	O 5.2.1	O 5.2.2
		Evaluaciones a nivel de ciudad elaboradas para determinar la línea base, la vulnerabilidad y las emisiones de GEI y para identificar posibles oportunidades de SBN para la adaptación y mitigación, validadas por las partes interesadas a nivel de ciudad, incluido el grupo de trabajo de SBN para las ciudades seleccionadas.	Adaptación urbana basada en la naturaleza y Planes de mitigación desarrollados y validado por las partes interesadas a nivel de la ciudad incluido el grupo de trabajo de SBN para las ciudades seleccionadas	Directrices financieras para apoyar inversión en acción climática desarrolladas para las ciudades participantes e incorporadas a los Planes de Desarrollo Urbano Basado en la Naturaleza	Notas de concepto del proyecto desarrollados con calidad financiable	Productos de conocimiento y capacitación sobre las oportunidades de SBN en áreas urbanas difundidas a los ciudadanos y gobiernos locales a través de mecanismos regionales.	Guías de M&E de SBN urbanas son desarrolladas a nivel regional
MIAMBIENTE	Cambio Climático						
	Forestal						
	Evaluación de Impacto Ambiental						
	Gestión Hídrica						
MIVIOT	Dirección de Planificación						
SINAPROC							
IDAAN							
ATP							
ARAP							
MINSA							
MICI							
MEF							

<b>MUNICIPIO</b>	Ingeniería Municipal						
	Junta de Planificación						
<b>Junta Comunal</b>	Representante						
<b>Cámara de Comercio de BT</b>							
<b>Cámara de Turismo de BT</b>	Comité ambiental						
	Comité de arquitectura						
	Comité de turismo						
<b>CECON-RO</b>							
<b>BAGATRAC/ CUSA/ ININCO</b>							
<b>SUMA/ IDOM</b>							
<b>BANCOS</b>	Banco General						
	Banesco						
<b>JAAR</b>							
<b>Boteros Unidos</b>							
<b>Smithsonian Institute</b>							
<b>ACADEMIA</b>	UTP						
	UP						
	Habla Ya						
<b>Comité de Gestión del Destino Turístico de BT</b>							
<b>Patronato de la Feria del Mar</b>							
<b>ONG</b>	HOPE SPOT						

## 6 Conclusión

Este producto servirá de apoyo para la conformación del grupo de trabajo de las SBN de la provincia de Bocas del Toro, específicamente con partes interesadas del distrito de Bocas del Toro (Isla Colón) y aquellas instituciones y organizaciones que tienen influencia a nivel provincial.

Cabe señalar que este reporte alimentará y servirá para la elaboración del siguiente producto que integra:

- La oficialización del grupo de trabajo en cada ciudad participante
- Plan de trabajo para el grupo que se ha conformado
- Plan de participación de las partes interesadas

Como parte del desarrollo de los productos mencionados se realizará un taller de consulta para definir estos planes y validar la creación del grupo de trabajo de SBN propuesto.

Por último, es importante señalar que este análisis de actores (partes interesadas) es dinámico y se podrá incluir otros actores que se identifiquen durante el desarrollo del proyecto. Además, el nivel de participación de los miembros del grupo dependerá del grado de vinculación del rol y las funciones de las partes interesadas con los outputs y etapas del proyecto Nature4Cities. Esto para garantizar la participación activa de cada uno de ellos y evitará la sobrecarga laboral, principalmente con aquellos actores que tienen tiempo limitado. La integración de los miembros seleccionados a el grupo de trabajo y el desarrollo de un plan de tareas permitirá un flujo de información y conocimiento continuo que fortalecerá cada uno de los productos y las intervenciones futuras del proyecto. Además, garantizará la toma de decisiones participativas y un escalonamiento de los productos con enfoques de abajo hacia arriba.