



# DE LAS PALABRAS A LA ACCIÓN:

Proyectos con Soluciones Innovadoras  
para la Naturaleza, la Acción Climática  
y la Igualdad de Género.

## ESTUDIO DE CASO 3. PROYECTO CITY-ADAPT

GENERACIÓN DE RESILIENCIA CLIMÁTICA DE LOS SISTEMAS URBANOS A TRAVÉS DE LA ADAPTACIÓN BASADA EN ECOSISTEMAS (ABE) EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (MÉXICO, EL SALVADOR Y JAMAICA).



Agencia implementadora

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente PNUMA

Período de implementación

2018  
2021

Fondo vertical

GEF



### Socios implementadores

- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) de El Salvador.
- Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México (SEMARNAT).
- FUNDASAL
- PROCOMES
- Fondo Golfo de México A.C ONU Mujeres.



### Antecedentes

En América Latina y el Caribe el 80% de la población vive en ciudades, y se observa una tendencia a aumentar esta proporción en los próximos años. **Esta expansión urbana está generando una presión negativa creciente sobre los ecosistemas urbanos y periurbanos que proporcionan una amplia gama de servicios para el bienestar de las comunidades.** Estos efectos se ven exacerbados por el cambio climático de modo que se prevé una reducción de la calidad y disponibilidad de agua

para actividades productivas y consumo doméstico; una mayor inseguridad alimentaria por la reducción de la productividad agrícola; un aumento en la ocurrencia de desastres relacionados con el clima; y mayores riesgos para la salud debido a las altas temperaturas que aumentarán la prevalencia de enfermedades transmitidas por vectores.<sup>15</sup>

**El enfoque de Adaptación basada en los Ecosistemas (AbE) es una forma efectiva de reducir la vulnerabilidad de las comunidades urbanas y periurbanas al cambio climático mediante la protección, el mantenimiento y la rehabilitación de los ecosistemas prioritarios de las zonas urbanas para que actúen como amortiguadores físicos frente a los riesgos relacionados con el cambio climático, a la vez que generan múltiples beneficios sociales y ambientales.**

15. UNEP. *Project document: Building climate resilience of urban systems through Ecosystem-based Adaptation (AbE) in Latin America and the Caribbean.*



### Objetivos

Aumentar la resiliencia climática de las comunidades urbanas y periurbanas que viven en las ciudades de la región de América Latina y el Caribe mediante la aplicación de enfoques de AbE. Aumentar la capacidad de los gobiernos y las comunidades locales que viven en tres ciudades medianas de América Latina y el Caribe para adaptarse a los efectos del cambio climático mediante la integración de la AbE en la planificación urbana a medio y largo plazo.



### Metas

1

**Generar resiliencia climática en comunidades urbanas y periurbanas a través de la implementación de intervenciones de AbE en tres ciudades: San Salvador (El Salvador), Xalapa (México) y Kingston (Jamaica) mediante:**

- I) el fortalecimiento de la capacidad institucional y técnica de los gobiernos locales para planificar y aplicar el enfoque de AbE en zonas urbanas; II) el aprovechamiento de las revisiones de las políticas y planes nacionales emprendidas por otros proyectos para integrar la AbE urbana; y III) la ejecución de intervenciones de AbE urbana para reducir la vulnerabilidad de las comunidades urbanas menos favorecidas frente a los impactos negativos del cambio climático en el futuro.

## GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE LA POLÍTICA DE GÉNERO GEF

Planificación Implementación

El análisis de género identifica y describe diferencias de género.

El análisis de género identifica y describe los impactos, riesgos y oportunidades diferenciados por género relacionados con el proyecto.

El análisis de género informó el presupuesto y los recursos humanos.

El proyecto incluye medidas género responsivas en su plan de acción de género.

El proyecto incluye indicadores género sensibles y metas desagregadas por sexo.

El proyecto brinda igualdad de oportunidades a hombres y mujeres en la participación y toma de decisiones.

El proyecto brinda igualdad de oportunidades a los hombres y mujeres para que se beneficien.

## ELEMENTOS CLAVE PARA LA TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO EN EL PROYECTO: BUENAS PRÁCTICAS

### ¿CÓMO SE INTEGRÓ EL GÉNERO EN EL PROYECTO?

#### PASO

# 1

Transversalización del enfoque de género

Aunque la formulación del proyecto incluyó de manera general el análisis de género y la identificación de oportunidades, ha sido la fase de planificación de la implementación en la que se identificó de manera más concreta la necesidad de integrar este enfoque y se identificaron acciones específicas de género. En este sentido, se han formulado dos planes de acción de género para llevar a cabo acciones y proyectos piloto en San Salvador (El Salvador) y Xalapa (México), en el marco de un acuerdo regional entre PNUMA y ONU Mujeres. **La transversalización del enfoque de género en el proyecto consiste en un proceso de tres etapas que cuenta con el apoyo técnico de ONU Mujeres y el apoyo de los socios implementadores locales. En la primera, se adelantó una revisión de la documentación, los datos e información necesaria de contexto**, así como un análisis de los actores participantes del proyecto. Con base en este análisis se desarrolló una versión preliminar de un plan de acción de género para México y El Salvador. **En la segunda etapa**, se llevó a cabo una misión a terreno liderada por un consultor senior en donde **se consultaron a los actores claves del proyecto con el objetivo de revisar y ajustar la versión inicial del plan de acción. Finalmente**, la última etapa consiste en un **acompañamiento continuo en la implementación de los planes de acción de género mediante asistencia técnica y la elaboración de un informe con las mejores prácticas y lecciones aprendidas**. Si bien el proyecto está en sus primeras fases de implementación, las actividades están previstas para desarrollarse en los próximos años y los resultados serán visibles en el futuro.

#### PASO

# 2

Planes de Acción de Género

Tanto en El Salvador como México, se ha logrado diseñar **planes de acción de género que incluyen el fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos en AbE con sensibilidad de género, la inclusión del enfoque de género en las guías técnicas de AbE, la implementación de intervenciones piloto sensibles a género, el desarrollo de análisis de vulnerabilidad sensibles al género y la incorporación del enfoque en las herramientas educativas**.

**A través de la incorporación del enfoque de género, el proyecto reducirá la vulnerabilidad de los activos físicos y los sistemas naturales en aquellas zonas y temas en los que las mujeres tienen desventajas significativas con respecto a los hombres.** Además, se aumentará la conciencia sobre los impactos del cambio climático en las mujeres y las niñas, y se mejorarán las capacidades institucionales y técnicas para identificar, priorizar, implementar, monitorear y evaluar estrategias de adaptación para mitigar dichos impactos con enfoque de género.

#### PASO

# 3

Empoderamiento social y económico de las mujeres y las niñas.

**El piloto del San Salvador busca aumentar el empoderamiento económico a través de intervenciones de agricultura urbana en los espacios verdes de las comunidades seleccionadas mediante 1) la identificación y abordaje de las necesidades financieras de las mujeres para acceder al crédito y a otras opciones financieras; 2) la eliminación de las barreras financieras para facilitar la inversión y el espíritu empresarial de mujeres y jóvenes para promover una agricultura resiliente al clima y, 3) un mayor acceso de las mujeres a los servicios de los intermediarios financieros, como los grupos de micro finanzas y préstamos.**

Por su parte **en México, el piloto se enfocará en promover el empoderamiento social y económico de las mujeres y las niñas en las zonas urbanas verdes, re-**

**duciendo el acoso sexual y otras formas de violencia a través de 1) intervenciones locales sensibles a las cuestiones de género; 2) el mejoramiento de las condiciones de seguridad, incluidas inversiones en infraestructura pública y en planes urbanos inclusivos en materia de género; y 3) el fomento de los derechos de las mujeres y niñas a disfrutar de las áreas verdes.**

### DESAFÍOS O LIMITACIONES QUE ENFRENTÓ EL PROYECTO AL INCORPORAR LA PERSPECTIVA DE GÉNERO



#### La integración del enfoque de género en los análisis de vulnerabilidad:

fue necesario seleccionar varios indicadores género sensibles para completar el índice de vulnerabilidad<sup>16</sup>. **A la hora de diseñar el índice de vulnerabilidad socioeconómica con enfoque de género, el reto es fomentar espacios de discusión para la definición de los indicadores y las variables de género.**



#### Contar con información desactualizada para la formulación del índice de vulnerabilidad socioeconómica con enfoque de género:

por ejemplo, en México se está trabajando con la información del Censo de 2010 que además no es un instrumento de colecta de información con perspectiva de género y en El Salvador, se trabaja con los datos socioeconómicos del último censo desarrollado en el año 2007.



#### No contar con un plan de acción y presupuesto específico para género

desde la fase de planificación implicó incorporar el enfoque de género en unas actividades previamente definidas.

16. El análisis de vulnerabilidad incluye los siguientes indicadores de género: Grado escolar promedio de la población femenina, Hogares con jefatura femenina, Tasa de participación económica femenina, Viviendas con disponibilidad de agua fuera de la vivienda, Vivienda que no disponen de máquina lavadora de ropa.

## Requisitos de un programa GEF

## Acciones implementadas por el presente proyecto



El proyecto cumplió con los requisitos



El proyecto no cumplió con los requisitos



El proyecto cumplió con los requisitos, pero hay algunos aspectos que podrían fortalecerse.



El proyecto identificó prioridades y consideraciones de género relevantes



El documento del proyecto incluye consideraciones de género



El equipo del proyecto tiene capacidades para transversalizar el género



El proyecto llevó a cabo un análisis de género



El proyecto desarrolló un plan de acción de género



El proyecto cuenta con los recursos humanos y económicos para integrar el género



El proyecto incluye medidas para promover el empoderamiento de las mujeres y oportunidades para ellas



El proyecto evalúa si abordó apropiadamente la igualdad de género en el ciclo de vida del proyecto

Inicialmente el proyecto consideró de manera general el tema de género y no contó con un plan de acción de género o información detallada desagregada por sexo. Sin embargo, en su etapa de implementación se recolectó información relevante para poder conocer el impacto del proyecto en las mujeres participantes.

En el análisis de vulnerabilidad socioambiental desarrollado en México, se seleccionaron indicadores sensibles a género, dando como resultado una mejor comprensión de la vulnerabilidad social y económica con enfoque de género, esto permitió seleccionar los lugares más idóneos para la implementación de acciones AbE que puedan ayudar a disminuir la vulnerabilidad.

El documento del proyecto incluye información general de género para los tres países participantes. Además, existen actividades en el proyecto que deben realizarse teniendo en cuenta consideraciones de género y los espacios de toma de decisión deben garantizar la paridad de género.

El documento inicial del proyecto no incluyó estrategias de capacitación de los equipos técnicos en los temas de igualdad de género. No obstante, algunos de los técnicos tienen la voluntad y sensibilidad de trabajar con el tema.

En un comienzo el proyecto no realizó un análisis detallado de género. No obstante, en su fase de ejecución se recolectó información a nivel local y se desarrolló una teoría de cambio para la incorporación de un plan de acción de género en México y el Salvador.

Durante la fase de implementación se formuló el plan de acción de género. El plan incluye acciones como diseñar un índice con enfoque de género para los análisis de vulnerabilidad e implementar actividades pilotos con enfoque de género en las diferentes ciudades.

El principal desafío del proyecto ha sido la inclusión del género en un plan de acción y un presupuesto ya asignado. Esto ha implicado buscar alternativas para trabajar en temas de género con los mismos recursos humanos y económicos ya existentes.

El documento del proyecto incluyó consideraciones importantes en cuanto a la representatividad de las mujeres en los espacios de toma de decisión y en cuanto a la priorización de esta población en las actividades de capacitación y entrenamiento en las comunidades beneficiadas. Además, mediante la implementación del plan de acción de género, se busca fortalecer las capacidades de resiliencia de las mujeres en zonas altamente vulnerables al cambio climático.

Durante la fase de ejecución del proyecto se ha trabajado en la efectiva inclusión del enfoque de género incluyendo una evaluación sensible al género en las etapas finales del mismo. El reporte y la evaluación del plan de acción de género se harán en el marco de las políticas del GEF.

## ÁREAS DE IMPACTO DEL PROYECTO RELACIONADAS CON LA IGUALDAD DE GÉNERO<sup>17</sup>



Los resultados del proyecto contribuyen a los ODS.



Los resultados del proyecto contribuyen a los mandatos de género incluidos en los AMUMA.



El proyecto contribuyó al diseño y/o implementación de políticas o estrategias ambientales locales o nacionales que integran un enfoque de género.



Los resultados del programa contribuyen a los ODS.



Mediante la incorporación de la perspectiva de género en la fase de implementación, el proyecto busca aumentar la capacidad de resiliencia de la población en condiciones de marginación, incluidas las mujeres y los hogares encabezados por mujeres, y garantizar la representación de estos grupos en las decisiones y acciones. El acceso limitado a la capacitación y la tecnología para abordar la adaptación impide que las mujeres disminuyan la carga de trabajo asociada con el aumento de los problemas derivados del cambio climático. El proyecto quiere promover la igualdad de género al centrarse en mujeres y jóvenes para la capacitación.

La propuesta actual ha incluido la perspectiva de género en las evaluaciones de vulnerabilidad en El Salvador y México como base para un análisis diferenciado. Para la estimación del índice de vulnerabilidad socioeconómica con enfoque de género se seleccionaron las siguientes cinco variables: Grado escolar promedio de la población femenina, Hogares

con jefatura femenina, Tasa de participación económica femenina, Viviendas con disponibilidad de agua fuera de la vivienda y Viviendas que no disponen de lavadora.

La selección de estas variables busca capturar las capacidades y los recursos de las mujeres en su entorno socioeconómico. Las primeras variables recogen las capacidades educativas y económicas de las mujeres. Las últimas, en especial la variable sobre la disposición de lavadoras en una vivienda, capturan el tiempo que dedican las mujeres a actividades domésticas. Esto es relevante en tanto que el trabajo doméstico no es remunerado y suele limitar el desarrollo de capacidades y el empoderamiento de las mujeres. Al aplicar el índice de vulnerabilidad en Xalapa, se encontró que las zonas con mayor vulnerabilidad están ubica-

das en la periferia de la ciudad y en las zonas rurales. Además, las zonas con mayor vulnerabilidad de las mujeres coinciden con las zonas de vulnerabilidad socioeconómica general.

Basándose en este análisis de vulnerabilidad diferenciado por sexo, se implementarán acciones para prevenir la violencia de género y fortalecer áreas urbanas ambientales protegidas dentro del enfoque de ciudades seguras. En México, el proyecto funciona en cinco municipios y gira en torno al trabajo coordinado con los gobiernos locales para incorporar la perspectiva de género en la planeación urbana a través del mejoramiento de la seguridad de las mujeres en la infraestructura pública; la armonización de leyes y políticas locales para asegurar que las autoridades locales realicen acciones de prevención y sanción a la violencia contra las mujeres; y mediante iniciativas que generen un cambio de actitudes y comportamientos que permitan fomentar relaciones de género respetuosas. Xalapa ya está formulando una acción de adaptación urbana con perspectiva de

género en el Santuario de las Garzas, donde se intervendrá en una zona ecológica protegida con senderos, parques, incluyendo la recuperación del humedal natural, y la creación de espacios para la realización de actividades deportivas y recreacionales. De manera integral la intervención también incorporará acciones para mejorar la seguridad y la iluminación, reduciendo las posibilidades de que las mujeres sean víctimas de violencia.

En el caso de El Salvador se llevará a cabo una intervención piloto por medio de grupos focales y encuestas para complementar los vacíos de información socioeconómica existentes en el análisis de vulnerabilidad desde la perspectiva de género. Esta intervención piloto busca proveer información adicional para el análisis de vulnerabilidad, información para intervenciones futuras y la elaboración de un protocolo para intervenciones sensibles a género del proyecto, que pueda ser útil para las autoridades locales. El plan de acción de género es complementado por planes de acciones de las agencias implementadoras de intervenciones en el terreno.

17. En tanto que la iniciativa se encuentra hasta el momento en su fase inicial de implementación, los resultados e impactos de la estrategia todavía no pueden observarse.

## LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES

### Principales beneficios de incorporar un enfoque de género en el proyecto:

**Aumentar la resiliencia al cambio climático de las mujeres mediante la incorporación de intervenciones de AbE** que abordan los desafíos específicos a los que se enfrentan las mujeres en las zonas urbanas, periurbanas y rurales.



El proyecto está contribuyendo a la **generación de información de género relevante que complementa la información socio-económica general, y se ha logrado guiar la definición de análisis de vulnerabilidad al cambio climático incluyendo criterios de género.** Esto permitirá en el futuro contar con una información más completa y desagregada que incluya indicadores género sensibles, para que las políticas y programas que se implementen beneficien efectivamente a la población más vulnerable y empoderen a las mujeres.

### Factores contextuales/externos e internos (condiciones habilitantes) que facilitaron la incorporación de la igualdad de género en el proyecto:



**Como parte de su mandato de coordinación, ONU Mujeres y PNUMA posicionaron el tema de género y medio ambiente como una prioridad en el grupo intergeneracional de género regional** y en un contexto de mayor acercamiento entre las agencias con la reforma de Naciones Unidas.



**La voluntad política de PNUMA y ONU Mujeres** para trabajar conjuntamente en la integración del enfoque de género en el proyecto **se formalizó en un memorándum de entendimiento.**



**Los requerimientos en materia de género por parte del GEF contribuyeron a que, desde el inicio del proyecto, algunas consideraciones de género fueran identificadas.**



**En la etapa de ejecución de las actividades de los pilotos de género, serán actores clave las comunidades y cooperativas locales** con la efectiva participación de mujeres y jóvenes.



**La incorporación del enfoque de género se realizó, utilizando el índice de vulnerabilidad socioeconómica con enfoque de género, el método de Harvard, y el de matrices de análisis de género.**



**Para el desarrollo del plan de implementación se han empleado: la gestión basada en resultados, con la elaboración de una Teoría de Cambio y herramientas como los Análisis de Árboles de Problemas y los indicadores SMART** (specific, measurable, achievable, realistic and timely). Además, se ha validado un plan de acción de género para México.

### Recomendaciones para abordar las principales causas de las desigualdades de género relevantes al proyecto



**Proponer pasos concretos para que la implementación integre la perspectiva de género, aun cuando no se haya integrado completamente en la formulación del proyecto.** Para ello, es necesario desarrollar soluciones que integren la perspectiva de género en intervenciones AbE específicas.



**Garantizar que el proyecto cuente con apoyo técnico relevante para integrar el enfoque de género en la adaptación al cambio climático,** por ejemplo, contratando una persona experta en género y cambio climático que asesore en el proyecto y sea capaz de analizar el alcance total de las intervenciones.



**Definir y aprobar el Plan de Acción de Género dentro del proyecto, de manera participativa,** para que las partes involucradas se apropien de estas actividades, y para que sean parte del plan de trabajo más amplio del proyecto.



**Realizar un análisis previo para detectar zonas más vulnerables diferenciadas por sexo y proveer información clave** para la definición del alcance de intervenciones generales del proyecto.



**Garantizar una representación equitativa entre hombres y mujeres en todos los espacios de toma de decisiones.**



**Trabajar con mujeres que habitan en las zonas con mayor vulnerabilidad para aumentar su capacidad de resiliencia y rol propositivo** frente a la definición de medidas de adaptación al cambio climático.

#### Anécdotas:

“Uno de los mayores retos, pero al mismo tiempo un logro en el proyecto, ha sido la elaboración de planes de acción de género, índices de sensibilidad de género y proyectos pilotos trabajando con los mismos recursos técnicos y económicos ya asignados”.

“Una intervención puntual mediante proyectos piloto ha logrado grandes impactos que no estaban inicialmente considerados en el proyecto a nivel general. Con base en el resultado de la sensibilidad de género se identificaron las áreas en donde el proyecto piloto debía llevarse a cabo”.

#### Para más información sobre el proyecto consultar:



Link: <https://cityadapt.com/>

# De las Palabras a la Acción: Proyectos con Soluciones Innovadoras para la Naturaleza, la Acción Climática y la Igualdad de Género.

Copyright © 2020, ONU Mujeres, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

## Reproducción

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier forma para fines educativos o no lucrativos sin un permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre y cuando se cite la fuente. ONU Mujeres, PNUD y PNUMA agradecerían recibir un ejemplar de cualquier publicación que utilice la presente publicación como fuente.

No se permite hacer uso de esta publicación para su reventa o cualquier otra finalidad comercial sin previo permiso por escrito del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Las solicitudes de permiso, junto con una declaración del propósito y el alcance de la reproducción, deberán dirigirse a: Director, DCIP, PNUMA, P.O. Box 30552, Nairobi, 00100, Kenia.

## Referencia sugerida

PNUD, ONU Mujeres, PNUMA, 2020. De las Palabras a la Acción: Proyectos

con Soluciones Innovadoras para la Naturaleza, la Acción Climática y la Igualdad de Género. ONU Mujeres, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Ciudad de Panamá. Panamá.

## Autores principales, coordinación y edición

**Coordinación de la publicación:** Elisabeth Díaz (ONU Mujeres), Barbara Auricchio (PNUD) y Piedad Martin (PNUMA).

**Revisión y edición:** Elisabeth Díaz (ONU Mujeres), Barbara Auricchio (PNUD), Ana Posas y Piedad Martin (PNUMA).

**Autores:** Andrea Quesada-Aguilar (PNUD) en colaboración con Carlos Salgado (ONU MUJERES)

## Co-autores estudios de caso

**Colombia:** Zoraida Fajardo, Yinethy Pérez, Cecilia Leal y Carolina Melo (PNUD Colombia)

**Costa Rica:** Gerardo Quirós Cuadra y Rafaella Sánchez Mora (PNUD Costa Rica)

**Ecuador:** Mónica Andrade, Fernanda González, Carlos Montenegro, Soledad Quintana, Mario Rodas, Patricia Serrano y Nathalie Trejo (PNUD Ecuador) Nidya Pesántez (ONU Mujeres Ecuador), Alexandra Fischer, Diana Cabrera y Carolina Moncayo (PNUD)

**México y El Salvador:** Sergio Angon, Leila Zelaya y Marta Moneo (PNUMA)

**Perú:** Daniella Rough, Lorena Meza, María Pía Medicina (Ministerio de Energía y Minas), Jorge Álvarez y Mixy Paredes (PNUD Perú) y Ludmilla Diniz (PNUD)

**Uruguay:** Soledad Ávila (Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente), Flavio Scasso y Virginia Varela (PNUD Uruguay).

## Revisión General

Agradecemos a Alexandra Fisher y Guillermina Martin (PNUD) por sus valiosos comentarios y sugerencias.

## Diseño y composición

**Portada:** Blanca Jiménez  
**Documento:** PuntoAparte

## Créditos

© Mapas, fotografías e ilustraciones según se especifica.